

№ 364
от 20.02.2017 г.



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области
Прокуратура Вацкого района

ул. Больничная, 14
р. п. Ваца, 606150

14.02.2017 № 5-2-2017

Директору ГКУ НО
«Управление социальной защиты
населения Вацкого района»

Митрофанову В.К.

*Уведомление
на контроль
со стороны
и исполнения*

22.02.2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства, направленного на защиту детей, находящихся в социально опасном положении, а также на предупреждение безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних

Проведенной прокуратурой района проверкой исполнения органами и учреждениями системы профилактики требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) в деятельности ГКУ «СРЦН Вацкого района» выявлены следующие нарушения вышеуказанного законодательства.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние:

- 1) оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;
- 2) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- 3) заблудившиеся или подкинутые;
- 4) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из

А 014051

образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

5) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

6) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

В силу ч.5 ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

2) оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

3) содержат в установленном порядке на полном государственном обеспечении несовершеннолетних, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляют их социальную реабилитацию, защиту их прав и законных интересов, организуют медицинское обслуживание и обучение несовершеннолетних по соответствующим образовательным программам, содействуют их профессиональной ориентации и получению ими специальности;

4) уведомляют родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей о нахождении несовершеннолетних в указанных учреждениях;

5) содействуют органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

В соответствии с п.2 раздела I Примерного положения о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 №896 (далее - Примерное положение) основными задачами центра являются профилактика безнадзорности и беспризорности, а также социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно п. 9 раздела II Примерного положения в соответствии со своими задачами центр:

а) обеспечивает временное проживание несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

б) принимает участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

в) оказывает помощь в восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействует возвращению несовершеннолетних в семьи;

г) оказывает социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации;

д) разрабатывает и реализует программы социальной реабилитации несовершеннолетних, направленные на выход из трудной жизненной ситуации;

е) обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;

ж) организует медицинское обслуживание и обучение несовершеннолетних, содействует их профессиональной ориентации и получению ими специальности;

з) содействует органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

и) уведомляет родителей несовершеннолетних (их законных представителей), органы опеки и попечительства о нахождении несовершеннолетних в центре;

к) на основании проверки целесообразности возвращения в семьи несовершеннолетних, самовольно ушедших из них, приглашает родителей (их законных представителей) для решения вопроса о возвращении им несовершеннолетних;

л) на основании проверки целесообразности возвращения несовершеннолетних в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или другие детские учреждения вызывает представителей этих учреждений для решения вопроса о возвращении им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных учреждений.

Деятельность ГКУ «СРЦН Вацского района» не соответствует требованиям ч.2 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Примерному положению о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, утвержденному постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896.

На всех воспитанников разработаны и реализуются программы социальной реабилитации. Вместе с тем, планируемые мероприятия как правило идентичны, носят формальный характер, не направленный на выход из трудной жизненной ситуации. Проводимая работа по социальной реабилитации и ее результаты не всегда отражаются документально. В Центре отсутствуют инструкторы по труду, должности вакантные с 2014

года, в связи с чем программа социальной реабилитации не содержит профессионально-трудовых мероприятий.

Центром слабо организована работа по патронажу семьи. Так, семья Сергеевых была поставлена на социальный патронаж. Дети поступили в учреждение 05.12.2015 года по акту оперативно дежурного. В соответствии с п. 4.2 Примерного положения о социальном патронаже семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, утвержденном приказом Министерства социальной политики Нижегородской области от 10.12.2013 №937, (далее - Примерное положение о социальном патронаже семей) семья поставлена на интенсивный патронаж в декабре 2015 года. В соответствии с требованиями п.3.2.1. Примерного положения о социальном патронаже семей интенсивный патронаж предполагает посещение семьи не реже 1 раза в неделю. Дети возвращены в семью 10.06.2016 года. В нарушение требований п.3.2.1. Примерного положения о социальном патронаже семей в деле акт обследования условий жизни несовершеннолетнего воспитанника и его семьи только от 04.12.2015.

В соответствии с требованиями 3.2.2. Примерного положения о социальном патронаже семей текущий - посещение семьи осуществляется ежемесячно, в рамках утвержденной ИПСР семьи.

Между тем, дети из семьи Бабашевых поступили в учреждение на основании заявления законного представителя 28.05.2016. Семья поставлена на текущий патронаж в мае прошлого года. Дети возвращены в семью 28.08.2016. В деле имеется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего воспитанника и его семьи только от 28.05.2016.

Нарушение требований приказа Министерства социальной политики Нижегородской области от 10.12.2013 №937 допущено должностными лицами Центра также при осуществлении текущего социального патронажа семей Бабашевых, Кулебякиных и других.

Пунктом 12 раздела III Примерного положения о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 № 896, предусмотрено, что несовершеннолетние находятся в центре в течение времени, необходимого для оказания социальной помощи и (или) социальной реабилитации и решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На момент проверки сроки пребывания 9 воспитанников в Центре превышают 6 месяцев.

Так, несовершеннолетний Кулебякин К.В. 18.12.2003 года рождения был помещен в ГКУ «СРЦН Вачского района» 25.12.2015 по акту оперативно дежурного отдела полиции по той причине, что мать бродяжничала, не работала, не имела средств к существованию, в доме не было условий для нормального проживания и воспитания детей. Каких-либо мер по созданию условий проживания ребенка в доме не предпринималось. Условия проживания в семье не изменялись, о чем свидетельствуют акты

обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи от 25.12.2015, 11.01.2016, 18.03.2016, 12.04.2016, 17.05.2016, 13.07.2016, 29.09.2016, 08.12.2016. Однако, в нарушение требований п. 9 раздела II Примерного положения должностными лицами ГКУ «СРЦН Вачского района» в течение около года не принимались меры к определению (восстановлению) социального статуса несовершеннолетнего Кулебякина К.В., решению вопросов его дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации. Несовершеннолетний находится в государственном учреждении до настоящего времени.

В нарушение требований ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.03.2002 № 16-З «О профилактике наркомании и токсикомании» Центром не осуществляется анализ причин, обусловивших безнадзорность, социальную дезадаптацию несовершеннолетних, не вносятся предложения по их устранению в соответствующие государственные органы и учреждения.

Нарушение норм законодательства о профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также не принятие своевременных мер к определению (восстановлению) социального статуса несовершеннолетних, решению вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации, может повлечь ущемление прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, что в соответствии ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», что не допустимо.

В силу ст.15 Конституции РФ должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ, законы.

В силу ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 124-ФЗ) ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статьей 10 Федерального закона N 124-ФЗ предусмотрено обеспечение прав детей на охрану здоровья.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.7 Федерального закона N 124-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов.

Учреждение не всегда обеспечивает надлежащий присмотр за воспитанниками.

При изучении графиков сменности воспитателей на группах стационарного отделения, табелей учета рабочего времени и иных документов установлено, что 01.01.2017 и 23.01.2017 в ночное время с 24 часов 00 минут дежурило 2 воспитателя при наличии 3 групп воспитанников. При большой удаленности спальных комнат для воспитанников между собой данная организация работы воспитателей не может обеспечить надлежащий присмотр за воспитанниками в ночное время, что может повлечь угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

В ходе беседы с воспитанником Комельковым Д.А. 15.09.2010 года рождения в присутствии педагога-психолога ГКУ «СРЦН Вачского района» Ярмоленко Е.В., последний высказывал жалобы на то, что его обижает более старший воспитанник Бузин А.А. 01.05.2004 года рождения, в том числе ударяет в отсутствие воспитателя. Данное обстоятельство также свидетельствует о ненадлежащем присмотре со стороны воспитателей за воспитанниками.

В ГКУ «СРЦН Вачского района» в отделении социальной реабилитации (стационарном отделении) находятся 10 воспитанников дошкольного возраста.

В нарушение требований ч.2 ст. 13 Федерального закона №120-ФЗ, п.п. «ж», п. 9 раздела II Примерного положения В ГКУ «СРЦН Вачского района» не реализуются основные образовательные программы дошкольного образования. Лицензии на осуществление образовательной деятельности по предоставлению дошкольного образования учреждение не имеет. ГКУ «СРЦН Вачского района» договоров с образовательными организациями, реализующими основные образовательные программы дошкольного образования, на предоставление детям данной услуги не заключало.

Администрацией Центра нарушено требование по курсовой подготовке педагогического персонала, осуществляющего образовательную деятельность, а также специалистов по социальной работе.

Так, государственное казенное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Вачского района» осуществляет деятельность по программе дополнительного образования «Фантазеры» сроком реализации 4 месяца. Данную программу реализуют 4 педагога, имеющие педагогическое образование, в том числе Алясева И.Н., курсовая подготовка пройдена 12.05.2008 года. Администрацией учреждения нарушено требование по курсовой подготовки педагога Алясейвой И.Н. осуществляющей образовательную деятельность (ч.2 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»)

Уставом данного Учреждения не предусмотрено осуществление деятельности по программам дополнительного образования.

В деятельности «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Вачского района» выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, требований ст. 11, ст. 17.(ч.2), 28,

29, 34 Федерального закона от 30.03.99г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Так, в нарушение п.1 раздела 15 санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.3259-15 от 09.02.2015г. "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - СанПиН 2.4.3259-15) в проверенных личных медицинских книжках сотрудников учреждения отсутствует профессиональная гигиеническая подготовка: Гордова М.М. ЛМК № 2210819, Подомолова Н.В. ЛМК№ 15873885(аттестация в 2014г), Рыбаков Д.Ф. ЛМК№ 32129033 - работает с 2016г, нет аттестации при приеме на работу. В нарушение требований п.2 раздела 15 СанПиН 2.4.3259-15 в личных медицинских книжках отсутствуют сведения об очередных прививках против дифтерии у Кузнецовой Е.Г. (ЛМК№ 18147735), у Чиновой Л.В. (ЛМК№ 19314468).

В течение декабря 2016г в стационарном отделении по журналу форма 060-у в инкубационный период зарегистрировано 6 случаев острых респираторных инфекций у 6 детей разного возраста. Все дети госпитализированы. В нарушение требований п.14.1. раздела 14 должностными лицами Центра информация о групповой заболеваемости в территориальный отдел Роспотребнадзора не представлялась, приказа о противоэпидемических мероприятиях не представлено.

Учреждением также допускаются нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов при организации питания воспитанников. В нарушение требований п.6.5. раздела 6 доски для разделки сырых и готовых продуктов «Овощи сырые, хлеб, рыба сырая» в стационарном отделении имеют трещины.

Проведена проверка по бракеражному журналу наличие суточных проб. На момент проверки в стационарном отделении отсутствует суточная проба от 13.02.17(ужин) – молоко, что является нарушением требований п.14.11. Санитарно-эпидемиологических нормативов СанПиН 2.4.5.2409-08 от 23.07.2008г. «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

В нарушение требований приложения №6 Постановления Правительства Нижегородской области от 7.11.2014 г. №768 Государственным учреждением не соблюдаются нормативы обеспечения воспитанников мягким инвентарем.

Проведенной инвентаризацией на пищеблоке и продовольственном складе у материально-ответственного лица Пантелеевой Т.В. установлена недостача отдельных видов продуктов питания на сумму 1 083,93 руб. и излишек продуктов на сумму 116,90 руб.

В силу требований ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при

составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Между тем, проверкой установлено несоблюдение государственным учреждением принципа результативности и эффективности использования средств областного бюджета.

В результате проведенной выборочной инвентаризации на складе мягкого инвентаря выявлены материальные ценности, которые по данным бухгалтерского учета приобретены до 2008 года (в оборотной ведомости по состоянию на 1.01.2008г. числятся переходящим остатком), в том числе:

- Ткань вафельная 50 метров на сумму 1 350,00 руб.;
- Ткань полотенчатая 20 метров на сумму 754,00 руб.;
- Ткань вафельная 100 метров на сумму 2 650,00 руб.;
- Фартук рабочий 19 ед. на сумму 684,00 руб.;
- Халат рабочий 19 ед. на сумму 4 019,21 руб.;
- Штормовка 7 ед. на сумму 3 780,00 руб.

Указанные материальные ценности не востребованы для использования до настоящего времени. Таким образом, имеет место неэффективное распоряжение бюджетными денежными средствами в сумме 13 237,21 руб. Неэффективное использование бюджетных денежных средств может повлечь нарушение принципов бюджетной системы РФ, что также недопустимо.

Допущенные нарушения требований федерального законодательства в деятельности ГКУ «СРЦН Вацкого района» могут повлечь нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, что в соответствии ст. 6 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», что не допустимо.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и в течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной виновных лиц, допустивших нарушение требований федерального законодательства в деятельности ГКУ «СРЦН Вацкого района».

3. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры Вацкого района.

4. О времени и месте рассмотрения своевременно уведомить прокуратуру Вацкого района.

И.о. прокурора Вацкого района
советник юстиции



Н.А. Зуева

83173 6-12-76