



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области
Выксунская городская
прокуратура**

Красная площадь, 6
г. Выкса, 607060

29.04.2022 № Прдр-20220054-213-22/-20220054



Директору ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г.о.г. Выкса»

Черненко Ю.А.

ул. Зуева, зд. 52, пом. 2, г. Выкса,
Нижегородская область, 607044

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Городской прокуратурой по заданию прокуратуры Нижегородской области проведена проверка соблюдения Государственным бюджетным учреждением «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних городского округа город Выкса» (далее – ГБУ «СРЦН г.о.г. Выкса») требований федерального законодательства, по результатам которой выявлены нарушения санитарного законодательства, законодательства в сфере здравоохранения, об антитеррористической защищенности объектов.

В силу ч.2 ст.15 Конституции Российской Федерации должностные лица обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ) законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В силу ст.58 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» хранение лекарственных средств осуществляется производителями лекарственных средств, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность, медицинскими организациями, ветеринарными организациями и иными организациями, осуществляющими обращение лекарственных средств. Хранение лекарственных средств для ветеринарного применения организациями и индивидуальными предпринимателями в случаях, если они используются

Выксунская городская прокуратура

Нижегородской области

№ Прдр-20220054-213-22/-20220054

2022.05.29.97

исключительно при разведении, выращивании, содержании и лечении животных, может осуществляться без получения лицензии на фармацевтическую деятельность.

Правила хранения лекарственных средств утверждены приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 №706н (далее-Правила).

В соответствии с п.п. 11, 12 в организациях и у индивидуальных предпринимателей необходимо вести учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией. Контроль за своевременной реализацией лекарственных средств с ограниченным сроком годности должен осуществляться с использованием компьютерных технологий, стеллажных карт с указанием наименования лекарственного средства, серии, срока годности либо журналов учета сроков годности. Порядок ведения учета указанных лекарственных средств устанавливается руководителем организации или индивидуальным предпринимателем.

При выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства на момент проверки 13.04.2022 должностными лицами учреждения в холодильном оборудовании, установленном в процедурном кабинете, допускалось хранение лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, а именно: срок годности лекарственного препарата «Ротокан» в количестве 3 штук составил до января 2022 года, мази глазной «Тетрациклин» - до марта 2022 года, мази для наружного применения «Пантодерм» - до сентября 2021 года.

В соответствии с ч.ч. 1, 7 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства содержится в медицинской документации гражданина и оформляется в виде документа на бумажном носителе, подписанного гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником, либо формируется в форме электронного документа, подписанного гражданином, одним из родителей или иным законным представителем с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи посредством применения единой системы идентификации и аутентификации, а также медицинским работником с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства в добровольном информированном согласии на медицинское вмешательство Малышевой М.С., Алехановой Н.М., Гришина А. Е., Хохловой Л.Б., Савинкина С. А. отсутствовала подпись медицинского работника.

Согласно пункта 7 Приказа Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» диспансеризация проводится на основании составляемых в стационарном учреждении поименных списков несовершеннолетних, подлежащих диспансеризации в предстоящем календарном году, с указанием фамилии, имени, отчества, возраста (дата, месяц, год рождения), полного наименования и адреса медицинской организации, в которой несовершеннолетний получает первичную медико-санитарную помощь (далее - список).

В нарушение вышеуказанных требований законодательства в поименном списке несовершеннолетних, подлежащих диспансеризации в 2022 году (далее - список), не указаны полное наименование и адрес медицинской организации, в которой несовершеннолетние получают первичную медико-санитарную помощь.

На основании ст. 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На основании п. 1.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - Правила) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний.

В соответствии с п.п. 1.1, 1.2 Санитарных правил 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - СП 2.4.3648-20), настоящие санитарные правила (далее - Правила) направлены на охрану здоровья детей и молодежи,

предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Правила являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, предусмотренной пунктом 1.1 Правил (далее - Хозяйствующие субъекты).

В ходе проверки ГБУ «СРЦН г.о.г. Выкса» были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, а именно:

- на момент проверки 15.04.2022 установлено, что «Программа производственного контроля за организацией питания ГБУ «СРЦН г.о.г. Выкса» пищеблок на 2022 год», разработана без учета принципов ХАССП, тогда как при организации питания воспитанников должен проводиться производственный контроль, основанный на принципах ХАССП, в соответствии с порядком и периодичностью (включая организационные мероприятия, лабораторные исследования и испытания), установленными предприятием общественного питания. Вышеуказанное что является нарушением п. 2.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- оборудование, установленное в овощном цехе пищеблока не соответствует минимальному перечню оборудования производственных помещений столовых образовательных организаций: в наличии только 1 моечная ванна, для первичной обработки овощей, при норме не менее 2-х, что является нарушением п.1.12. СП 2.4.3648-20;

- на пищеблоке учреждения не в полном объеме обеспечена последовательность (поточность) при обработке овощей и фруктов, отсутствует цех или зона для вторичной обработки овощей и фруктов, что является нарушением п.2.4.6.1., п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20;

- в производственных помещениях пищеблока установлено технологическое оборудование, не соответствующее гигиеническим нормативам, а именно: в горячем цехе пищеблока в наличии 4-комфорочная плита с духовым (жарочным) шкафом, не способная поддерживать температурный режим (частично отсутствуют ручки регулировки температурных режимов плиты), что является нарушением п. 2.4.6.2. СП 2.4.3648-20;

- внутренняя отделка стен и потолков помещений пищеблока имеет

дефекты повреждения, не позволяющие проводить качественную влажную обработку данных помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств: - горячий цех (на стенах и потолке трещины, отслоение покрасочного слоя) п.2.5.3. СП 2.4.3648-20;

- поверхности пола в овощном цехе пищеблока имеет дефект плиточного покрытия, не позволяющий проводить качественную влажную обработку данного помещения с применением моющих и дезинфицирующих средств, что является нарушением п.2.5.2. СП 2.4.3648-20;

- примерное меню, разработанное администрацией учреждения, для детей возрастной группы с 11 до 18 лет, не содержит информации о номерах рецептур приготовляемых блюд, что является нарушением п.8.1.4. приложения № 8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- в примерном 14 дневном меню возрастная группа с 11 до 18 лет предусмотрена работа с тестом: в полдник 3дня (ватрушка с творогом), ужин 6 дня (сдоба), ужин 11 дня (пирожки с капустой), полдник 12 дня (ватрушка с повидлом) и полдник 14 дня (булочка). При этом в горячем цехе пищеблока не оборудован стол (для работы с тестом) покрытие которого должно быть выполнено из дерева твердых лиственных пород, что является нарушением п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20;

- фактическое питание детей с 11 до 18 лет в период с 07.04.2022 по 14.04.2022гг. было проведено с нарушением суммарных объемов блюд по приемам пищи. Объем полдников за данные дни составил от 218 грамм до 230 грамм, при норме не менее 350 грамм. Также прием пищи 2 завтрак, за вышеуказанные дни состоял только из фруктов (выход порции проставлен в штуках), при норме суммарный объем 2-х завтраков, должен быть не менее 200грамм. Все вышеперечисленное является нарушением таблицы 3 приложения №9 п.8.1.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- описание технологического процесса в технологической карте №3.50 «Суфле из отварной рыбы», технологической карте №161 «Котлеты, биточки рыбные», технологической карте №209 «Котлеты биточки, шницель куриные», технологической карте №194 «Пудинг из говядины» не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям при кулинарной обработке данных блюд, что является нарушением п.2.8. СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- технологические карты кулинарных изделий (блюд) не содержали информацию о температуре горячих жидких блюд и иных горячих блюд, холодных супов, напитков, реализуемых потребителю через раздачу, что является нарушением п.5.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

- на момент проверки в мясо - рыбном и овощном цехах пищеблока не проводилось обеззараживание воздуха с помощью бактерицидных установок для обеззараживания воздуха. При норме данное оборудование должно быть установлено на участке (в зоне) приготовления холодных блюд, в мясо - рыбном, овощном цехах и в помещении для обработки яиц. Вышеуказанное является нарушением п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20;

- в период обследования в горячем цехе пищеблока были обнаружены членистоногие насекомые (тараканы) и следы их жизнедеятельности, что

является нарушением п.2.9.5., п.2.11.9. СП 2.4.3648-20, п.88. СанПиН 3.3686-21

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из задач государственной политики Российской Федерации является противодействие терроризму в Российской Федерации.

В силу ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ) к основным принципам противодействия терроризму в Российской Федерации отнесены, помимо прочих, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также соразмерность мер, противодействия терроризма степени террористической опасности.

Согласно ч. 4 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

На основании ч. 6 ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п.3.1 ч.3 ст.5 Федерального закона № 35 юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно подп. «ж, з, м» п. 16, п. 16.1 постановления Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление № 410), в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляются следующие мероприятия, в том числе, поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и оснащение бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории); организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами

Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму; проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) из зданий (сооружений).

На объектах (территориях), которым присвоена третья категория, помимо мероприятий, предусмотренных пунктом 16 настоящих требований, дополнительно осуществляются следующие мероприятия, в том числе, организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства должностными лицами ГБУ «СРЦН г.о.г. Выкса» не принято мер по проверке технических средств охраны на предмет работоспособности и исправности, на момент проверки отсутствовал журнал учета проверки данных технических средств. На момент проверки на посту охраны отсутствовал журнал обхода территории. Учебные тренировки по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) из зданий (сооружений) в проверяемом периоде с привлечением органов МВД, ВНГ и ФСБ, не проводились.

Согласно частям 1,2,3,4, пунктам 1,2,6,7 части 5 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» 1. по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

К договору водоснабжения применяются положения о договоре об энергоснабжении, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и не противоречит существу договора водоснабжения.

Договор водоснабжения является публичным договором.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, вправе отказаться от заключения договора водоснабжения в случае подключения (технологического присоединения) сетей или объекта капитального строительства абонента к централизованной системе водоснабжения с нарушением технических условий подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к централизованной системе горячего или холодного водоснабжения, являющихся обязательным приложением к договору о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе горячего или

холодного водоснабжения, или в случае самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к такой системе.

Существенными условиями договора водоснабжения являются:

- предмет договора, режим подачи воды (гарантированный объем подачи воды (в том числе при холодном водоснабжении на нужды пожаротушения), гарантированный уровень давления воды в системе водоснабжения в месте присоединения), определяемый в соответствии с техническими условиями подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к централизованной системе горячего или холодного водоснабжения, являющимися обязательным приложением к договору о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе горячего или холодного водоснабжения;

- сроки осуществления подачи воды;
- порядок осуществления учета поданной воды;
- сроки и порядок оплаты по договору.

Установлено, что 10.01.2022 между Акционерным обществом «Выксунский водоканал» (далее – АО «Выксунский водоканал») и ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних городского округа город Выкса» (далее – Абонент) заключен договор № 119-ХВ холодного водоснабжения на отпуск холодной (питьевой) воды (далее – Договор), действующий в настоящее время.

Согласно п. 3.1 Договора оплата по настоящему договору осуществляется Абонентом по тарифам на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Пункт 3.1 Договора не соответствует Приложению №1 к договору холодного водоснабжения №119-ХВ от 10.01.2022 «Сведения о лимитах водопотребления», предусматривающему периоды, тариф, в том числе с учетом НДС.

Приложением №3 «Режим подачи (потребления) холодной воды» не предусмотрен гарантированный объем подачи холодной воды на нужды пожаротушения.

Пунктом 15.5 договора предусмотрено, что Приложения к настоящему договору являются его неотъемлемой частью, в том числе:

15.5.1. «Сведения о лимитах водопотребления» – Приложение №1;

15.5.3. Режим подачи (потребления) холодной воды – Приложение №3.

Следовательно, пункт 3.1 Договора, Приложения №1 и №3 не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Выявленные нарушения федерального законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей сотрудниками ГБУ «СРЦН г.о.г. Выкса», поскольку могут привести к нарушению прав воспитанников учреждения на надлежащую организацию питания, на охрану жизни и здоровья, что недопустимо.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по

основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры.

2. Принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

4. Принять меры по изготовлению блюд на пищеблоке в соответствии с технологической документацией, устранить нарушения санитарного законодательства, провести учебные тренировки с участием представителей Росгвардии.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копии приказов о привлечении к ответственности.

Городской прокурор

Е.С. Лобанов

