



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области
Выксунская городская
прокуратура

Красная площадь, 6
г. Выкса, 607060

Директору ГБУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних городского округа город Выкса"

Черненковой Ю.А.

ул.Зуева, зд. 52, пом. 2, р.п.Ближне-Песочное, г.Выкса, Нижегородская область, 607044

12. 03.2021 № Вн-20220054-359-21/136-20220054

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Городской прокуратурой на основании задания прокуратуры Нижегородской области проведена проверка соблюдения государственным бюджетным учреждением "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних городского округа город Выкса" (ранее – ГКУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Выкса") (далее по тексту – ГБУ "СРЦН г.о.г.Выкса") требований законодательства в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также на основании решения коллегии прокуратуры области проведена проверка соблюдения требований законодательства при оказании социально-бытовых услуг населению, в ходе которых установлено следующее.

Согласно п.1 ст. 6 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее по тексту – Федеральный закон № 116-ФЗ) к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии с п.1 ст. 2 Федерального закона № 116-ФЗ опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к этому Закону.

Согласно п. 1 Приложения № 1 к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в

*Вход. № 198
от 19.03.21*

Выксунская городская прокуратура
Нижегородской области
№ Вн-20220054-359-21/136-20220054

указанных в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону количествах
 опасные вещества следующих видов:

- а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;
- б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;
- в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;
- г) взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;
- д) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики: средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно; средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно; средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;
- е) высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики: средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм; средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм; средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;
- ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности: средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр; средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр; средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр.

Согласно п.п. 1, 4 Приложения № 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения, устанавливаются в соответствии с критериями, указанными в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения. Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей

газопотребления устанавливаются следующие классы опасности: II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля; III класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,6 мегапаскаля включительно.

Согласно п.п. 3, 4 ст. 2 Федерального закона № 116-ФЗ опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности: I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее по тексту - Федеральный закон № 99-ФЗ), лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от № 99-ФЗ деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведенной 10.03.2021 городской прокуратурой проверки, установлено, что ГБУ "СРЦН г.о.г.Выкса" осуществляется эксплуатация опасного производственного объекта - сеть газопотребления.

Согласно свидетельства о регистрации А40-19191 от 09.10.2019, выданного Волжско-Окским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору указанный выше опасный производственный объект зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства ГБУ "СРЦН г.о.г.Выкса" осуществляет эксплуатацию опасного производственного объекта – сеть газопотребления ГКУ "СРЦН г.Выкса", в отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Нарушения законодательства в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов при непосредственной эксплуатации таких объектов недопустимы, так как могут повлечь за собой аварийные ситуации, создающие непосредственную угрозу жизни и здоровью людей.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В силу ст. 2, п.3 ст. 3, п. 2 ст. 5, п. 2 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Для целей настоящего Федерального закона используется следующее понятие получателя социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

Система социального обслуживания включает в себя, в том числе, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление предусмотренных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее - индивидуальная программа).

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме.

Согласно статьям 12, 17, 23 Федерального закона №442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны, в том числе: осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации; предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона; предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Отношения, связанные с исполнением договора о предоставлении социальных услуг, регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организациями социального обслуживания являются организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому, полустационарное социальное обслуживание, стационарное социальное обслуживание.

На основании п.п. 2, 3 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ) в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, круглосуточно принимаются в установленном порядке несовершеннолетние, в том числе, оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

Основаниями приема в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются в том числе: личное обращение несовершеннолетнего; заявление родителей несовершеннолетнего или иных его законных представителей с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда учет мнения несовершеннолетнего противоречит его интересам; направление органа управления социальной защитой населения или согласованное с этим органом ходатайство должностного лица органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; акт оперативного дежурного территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о необходимости приема несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В силу пункта 7 статьи 5 Закона Нижегородской области от 05.11.2014 №146-З «О социальном обслуживании граждан в Нижегородской области» к полномочиям Правительства Нижегородской области в сфере социального обслуживания относится утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Нижегородской области.

Согласно п. 1.2 постановления Правительства Нижегородской области от 21.06.2016 № 377 «О предоставлении социальных услуг поставщиками социальных услуг несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в Нижегородской области» (далее – Постановление № 377) получателями социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания на территории Нижегородской области являются отдельные категории граждан из числа помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по основаниям, указанным в пункте 3 статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, и признанных в течение 30 рабочих дней с даты помещения в указанные учреждения нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» по обстоятельствам, указанным в пункте 2 статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В силу п. 2.1 Постановления № 377 основанием для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания является личное заявление получателя социальных услуг о предоставлении социальных услуг по форме, утвержденной приказом Министерства труда и социальной

защиты Российской Федерации от 28 марта 2014 г. № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг» (далее - заявление).

За получением социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания к поставщику социальных услуг от имени несовершеннолетнего ребенка вправе обратиться с заявлением его родители (законные представители).

Также основанием для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в интересах несовершеннолетнего ребенка являются основания, указанные в пункте 3 статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» либо получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг (далее - представители).

Согласно п. 2.4 Постановления №377 в течение 1 рабочего дня с даты поступления к поставщику социальных услуг заявки между поставщиком социальных услуг и получателем социальных услуг (законным представителем) заключается договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания по форме, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 ноября 2014 г. № 874н (далее - договор).

До признания нуждающимся в социальном обслуживании в стационарной форме несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по основаниям, указанным в пункте 3 статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предоставление им социальных услуг осуществляется в соответствии с индивидуальной программой социальной реабилитации получателя социальных услуг.

В случае отсутствия законных представителей у несовершеннолетнего получателя социальных услуг, принимаемого на социальное обслуживание, договор заключается по истечению срока устройства несовершеннолетнего в соответствии со статьями 64, 123 Семейного кодекса Российской Федерации органами опеки и попечительства.

Договор составляется в двух экземплярах. Один экземпляр передается получателю социальных услуг. Второй экземпляр хранится у поставщика социальных услуг.

При заключении договора получатели социальных услуг должны быть ознакомлены с условиями предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, правилами внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, получить информацию о своих правах,

обязанностях, видах социальных услуг, которые будут им предоставлены, сроках, порядке, их предоставления, стоимости оказания этих услуг.

В соответствии с п.2.7 Постановления №377 предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания получателям социальных услуг осуществляется с учетом их индивидуальных потребностей, указанных в ИППСУ, на основании договора.

Проверкой установлено, что 03.04.2020 несовершеннолетний Егоров Б.Э., 20.01.2012 г. рождения, поступил в ГКУ «СРЦН г. Выкса» на основании акта оперативного дежурного отдела полиции.

03.04.2020 ГКУ НО «СРЦН г. Выкса» с законным представителем несовершеннолетнего Егорова Б.Э. заключен договор о предоставлении социальных услуг.

06.04.2020 директором ГКУ НО «СРЦН г. Выкса» в ГКУ НО «УСЗН г.о.г. Выкса» направлено заявление о предоставлении социальных услуг несовершеннолетнему Егорову Б.Э.

На основании вышеуказанного заявления 06.04.2020 Егоров Б.Э. комиссией по оценке индивидуальной потребности граждан в социальных услугах ГКУ НО «УСЗН г.о.г. Выкса» признан нуждающимся в социальном обслуживании, в отношении несовершеннолетнего разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

Согласно п. 1 договора заказчик поручает, а исполнитель обязуется оказать социальные услуги заказчику на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг заказчика, выданной в установленном порядке, которая является неотъемлемой частью настоящего договора, а Заказчик обязуется оплачивать указанные Услуги, за исключением случаев, когда законодательством о социальном обслуживании граждан в Российской Федерации предусмотрено предоставление социальных услуг бесплатно.

В нарушение п. 2.1, 2.4 Постановления № 377, п. 2 ст. 5, п. 2 ст. 15 Закона № 442-ФЗ договор о предоставлении социальных услуг заключен ГКУ НО «СРЦН г. Выкса» 03.04.2020, то есть до признания 06.04.2020 несовершеннолетнего Егорова Б.Э. нуждающимся в социальном обслуживании, а также разработки в отношении него индивидуальной программы предоставления социальных услуг, которая является неотъемлемой частью договора.

Кроме этого установлено, что 01.01.2020 несовершеннолетняя Косолапова Е.А., 12.08.2010 г. рождения, поступила в ГКУ «СРЦН г. Выкса» на основании акта оперативного дежурного отдела полиции.

09.01.2020 ГКУ НО «СРЦН г.Выкса» с законным представителем несовершеннолетней Косолаповой Е.А. – Саратовцевой Н.В. заключен договор № 1/2020 о предоставлении социальных услуг.

09.01.2020 директором ГКУ НО «СРЦН г. Выкса» в ГКУ НО «УСЗН г.о.г. Выкса» направлено заявление о предоставлении социальных услуг ребенку Косолаповой Е.А.

На основании вышеуказанного заявления 10.01.2020 Косолапова Е.А. комиссией по оценке индивидуальной потребности граждан в социальных услугах ГКУ НО «УСЗН г.о.г. Выкса» признана нуждающейся в социальном обслуживании, в отношении несовершеннолетней разработана индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

В нарушение п. 2.1, 2.4 Постановления № 377, п. 2 ст. 5, п. 2 ст. 15 Закона № 442-ФЗ договор о предоставлении социальных услуг заключен ГКУ НО «СРЦН г. Выкса» 09.01.2020, то есть до признания 10.01.2020 несовершеннолетней Косолаповой Е.А. нуждающейся в социальном обслуживании, а также разработки в отношении нее индивидуальной программы предоставления социальных услуг, которая является неотъемлемой частью договора.

Выявленные нарушения федерального законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении сотрудниками ГБУ «СРЦН г.о.г.Выкса» своих обязанностей, поскольку могут привести к нарушению прав несовершеннолетних - получателей социальных услуг.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в Выксунскую городскую прокуратуру в письменной форме.

4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

Городской прокурор
старший советник юстиции



Д.А.Сайгин

Акимова С.А. 3-02-88
Комарова Г.В. 3-22-00