

Методика оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций в Государственном бюджетном учреждении «Пильнинский социально-реабилитационный центр для инвалидов» (далее учреждение)

I. Общие положения

1. Основной целью настоящих методических рекомендаций является обеспечение единого подхода Учреждения к организации работы по следующим направлениям:
оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;
внесение уточнений в перечни должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками;
мониторинг исполнения должностных обязанностей сотрудниками учреждения, деятельность которых связана с коррупционными рисками.
2. Результатами применения настоящих методических рекомендаций будут являться:
определение перечня функций учреждения, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
формирование перечня должностей сотрудников, замещение которых связано с коррупционными рисками, минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.
3. Применительно к настоящим методическим рекомендациям используются следующие понятия:
коррупция:
- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами ;

Статья 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52 (ч.1), ст.6228).

- совершение деяний, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица ;

Статья 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52 (ч.1), ст.6228).

коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции .

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 10, ст.1084).

II. Определение перечня функций государственного бюджетного учреждения «Пильнинский социально-реабилитационный центр для инвалидов» (далее учреждение), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции

4. Определение перечня функций учреждения, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее - коррупционно-опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

5. К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по контролю и надзору, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

Под функциями по контролю и надзору понимается осуществление действий по контролю и надзору за исполнением государственным учреждением, должностными лицами и сотрудниками установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения (инспекции, ревизии, проверки).

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, ст.945).

Под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий учреждения в отношении федерального имущества, находящегося в оперативном управлении.

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, ст.945).

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление государственным учреждением непосредственно безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти по установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, ст.945).

6. Правовое положение, цель деятельности и функции, государственного учреждения устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом учреждения. В учреждении установлен следующий перечень коррупционно-опасных функций:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- предоставление услуг на платной основе;
- организация продажи федерального имущества, иного имущества, принадлежащего Российской Федерации;
- предоставление права на заключение договоров аренды земельных участков, других объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности;
- подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному имуществу;
- регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;
- предоставление государственных услуг физическим лицам;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

7. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена:

в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии);

в статистических данных, в том числе в данных о состоянии преступности в Российской Федерации; по результатам рассмотрения:

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по "горячей линии", "электронной приемной" и т.д.;
- уведомлений представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения сотрудников (далее - должностные лица) к совершению коррупционных правонарушений;
- сообщений в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения должностными лицами требований к служебному поведению;
- материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированными в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями; Общественной палатой Российской Федерации.

8. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий в учреждении формируются и утверждаются перечни коррупционно-опасных функций.

Перечень коррупционно-опасных функций утверждается руководителем учреждения посредством оформления грифа "Утверждаю".

Основанием для проведения заседания комиссии является представление руководителя учреждения или любого члена комиссии, касающееся осуществления в государственном учреждении мер по предупреждению коррупции (подпункт "а" пункта 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года N 821).

9. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей сотрудниками учреждения и т.д.

III. Формирование перечня должностей сотрудников учреждения, замещение которых связано с коррупционными рисками.

10. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

11. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений.

При этом анализируется:

что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);

- какие коррупционные схемы используются.

12. Должности в государственном учреждении, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной (трудовой) деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

13. Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на работу в государственное учреждение;

оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

а также сведения о:

- нарушении должностными лицами требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

- искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной (трудовой) деятельности;

- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным (трудовым) полномочиям;

- бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными (трудовыми) обязанностями;

- совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники должностных лиц;

- совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

14. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий в государственном учреждении сформирован и утвержден перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется руководителем государственного учреждения посредством

издания нормативного правового акта.

Уточнение (корректировку) перечня должностей в государственном учреждении, замещение которых связано с коррупционными рисками, предлагается осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков и не реже одного раза в год.

15. В соответствии с антикоррупционным законодательством лица, замещающие должности, включенные в обозначенный перечень должностей, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Таким образом, государственным учреждением будет определен круг должностных лиц, деятельность и имущественное положение которых является объектом пристального внимания, как со стороны общественности, так и со стороны сотрудников кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, что позволит осуществлять обоснованный контроль за благосостоянием и имущественным положением данных должностных лиц и их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

IV. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций

16. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

17. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

значительно уменьшается риск отклонения должностного лица при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

снижается степень усмотрения должностных лиц при принятии управленческих решений;

создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

обеспечивается единообразное осуществление функций должностными лицами различных федеральных государственных органов, государственных корпораций (государственной компании);

создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами позволит обеспечить взаимный контроль.

18. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

перераспределение функций между структурными подразделениями внутри государственного учреждения;

введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности;

исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;

совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;

сокращение количества должностных лиц, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;

оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;

сокращение сроков принятия, управленческих решений;

установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий должностным лицом при осуществлении коррупционно-опасной функции;

установление дополнительных форм отчетности должностных лиц о результатах принятых решений.

19. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, содержащихся в настоящих методических рекомендациях, целесообразно осуществлять на постоянной основе посредством:

организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. При этом проверочные мероприятия могут проводиться как в рамках проверки, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в СМИ;

использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;

проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

20. Таким образом, осуществление на системной основе мероприятий, указанных в настоящем разделе, позволит устранить коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций либо минимизировать их.

V. Мониторинг исполнения должностных обязанностей сотрудниками государственного учреждения, деятельность которых связана с коррупционными рисками

21. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей сотрудниками государственного учреждения, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг), являются: своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения; выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий; подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц; корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей в федеральных государственных органах и государственных корпорациях (государственной компании), замещение которых связано с коррупционными рисками.

22. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности должностных лиц.

Сбор указанной информации может осуществляться в том числе путем проведения опросов на официальном сайте учреждения в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с должностными лицами.

23. При проведении мониторинга: формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками; обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями государственного учреждения, иными государственными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 7 настоящих методических рекомендаций.

24. Результатами проведения мониторинга являются: подготовка материалов о несоблюдении должностными лицами при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов; подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц, а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций и перечень должностей в государственном учреждении, замещение которых связано с коррупционными рисками; ежегодные доклады руководству государственного учреждения о результатах проведения мониторинга.

VI. Заключительные положения

25. Реализация настоящих методических рекомендаций осуществляется ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в рамках исполнения функций, возложенных на них Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению".

**ПЕРЕЧЕНЬ СФЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«ПИЛЬНИНСКИЙ СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ ИНВАЛИДОВ» ПРИ
РЕАЛИЗАЦИИ КОТОРЫХ НАИБОЛЕЕ ВЕРОЯТНО ВОЗНИКНОВЕНИЕ КОРРУПЦИИ.**

1. Зачисление лиц с ограниченными возможностями на стационарное обслуживание;
2. Предоставление социальных услуг безвозмездно и на платной основе;
3. Подготовка предложений и осуществление контроля за выполнением федеральных, долгосрочных и среднесрочных областных целевых, инвестиционных, государственных программ в области капитального строительства, реконструкции, пожарной безопасности, комплексной безопасности государственного учреждения социального обслуживания;
4. Организация работы по эффективному использованию инвестиций и ассигнований, выделяемых из областного бюджета на проектирование объектов учреждения социального обслуживания, капитальное строительство, реконструкцию;
5. Формирование текущих и среднесрочных планов капитального и текущего ремонта зданий, сооружений и инженерного оборудования государственного учреждения социального обслуживания;
6. Контроль за качеством проводимых работ по капитальному и текущему ремонту зданий, сооружений и инженерного оборудования государственного учреждения;
7. Организация работы по проведению проверок, обследованию технического состояния зданий и сооружений, оборудования;
8. Проведение проверок, обследований в учреждении, на предмет технического состояния зданий, оборудования, механизмов, эффективности работы вентиляционных систем, соответствия исполнения норм по охране труда;
9. Составление сметной документации на объекты капитального и текущего ремонта, организация проведения капитального и текущего ремонта;
10. Рассмотрение заявок объемов и видов работ, подготовка предложений для разработки планов на проведение капитального и текущего ремонта зданий, находящихся в оперативном управлении государственного учреждения социального обслуживания;
11. Осуществление функций, полномочий и правил в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
12. Приобретение товаров хозяйственного и канцелярского назначения, офисного оборудования;
13. Контроль предоставления государственным учреждением государственных услуг, своевременного и целевого освоения денежных средств, предусмотренных в областном бюджете на выполнение государственного задания;
14. Осуществление внутриведомственного контроля за соблюдением требований законодательства по вопросам безопасности и мобилизационной работы в рамках компетенции;
15. Проведение организационно-технических мероприятий по информационной безопасности, защите информационных систем персональных данных и сведений, составляющих государственную тайну, в государственном учреждении с осуществлением контроля их эффективности;
16. Формирование кадрового состава для обеспечения выполнения возложенных на Учреждение задач и функций;
17. Представление и защита интересов Учреждения, по вопросам, относящимся к компетенции Учреждения, в судах и в иных органах;
18. Согласование проектов государственных контрактов, гражданско-правовых договоров, соглашений, заключаемых от имени государственного учреждения на соответствие их условий требованиям законодательства;
19. Организация, обеспечение и контроль за эффективным и целевым расходованием средств областного и федерального бюджетов, а также средств полученных во временное распоряжение;
20. Составление месячных, квартальных и годовых отчетов об исполнении областного и федерального бюджетов Учреждения.

Государственное бюджетное учреждение
«Пильнинский социально-реабилитационный центр для инвалидов»

(ГБУ «Пильнинский СРЦИ»)

ПРИКАЗ

р.п. Пильна

№ 103-од

31.12.2015 г.

«Об утверждении методики оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций и Перечня сфер деятельности при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции в государственном бюджетном учреждении «Пильнинский социально – реабилитационный центр для инвалидов»».

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций в ГБУ «Пильнинский СРЦИ» (Приложение № 1).
2. Утвердить перечень сфер деятельности при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции в ГБУ «Пильнинский СРЦИ». (Приложение № 2)
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор ГБУ «Пильнинский СРЦИ»



Т.В. Матвеева