



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

ул. Ижорская, 25
г. Н. Новгород, ГСП-10, 603105

30 09.2024 № 21-06-2024

Министру социальной политики
Нижегородской области

Седых И.О.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
требований законодательства

Прокуратурой области с привлечением специалистов контролирующих органов 29.08.2024 проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Уренского муниципального округа» (далее – СРЦН, центр, учреждение).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является содействие их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Отношения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

Согласно статье 13 Федерального закона № 120-ФЗ к специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения относятся, в том числе социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Основной целью учреждения является социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, профилактика безнадзорности и беспризорности. В соответствии с этим работники разрабатывают и реализуют программы социальной реабилитации несовершеннолетних, направленные на ликвидацию трудной жизненной ситуации.

При изучении индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних (семей) (далее – ИПСР) на воспитанников,

А 506109

пребывающих в учреждении, установлено, что в нарушение части 2 статьи 12 Федерального закона № 120-ФЗ у работников центра сложился формальный подход к осуществлению социальной реабилитации. Сроки выполнения мероприятий в ИПСР не указаны, что не позволяет осуществлять контроль за их фактическим исполнением. Сведения об исполнении ряда мероприятий в ИПСР также отсутствуют. Так, решение консилиума в отношении воспитанника Михеева К.И., 23.12.2008 г.р., от 22.02.2024 не содержит рекомендаций по проведению реабилитационных мероприятий, ответственные лица и сроки выполнения мероприятий не указаны. Все решения консилиумов однотипные, без учета индивидуальных особенностей воспитанников, ИПСР ответственными должностными лицами не подписаны, составляются на срок менее трех лет.

Дети помещаются в Учреждение на основании ходатайств Управления образования администрации Уренского муниципального округа. Вместе с тем в нарушение положений пунктов 1.1, 1.6 и 1.8 Требований к порядку ведения личных дел несовершеннолетних, находящихся на стационарном обслуживании в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, утверждены в приложении № 6 к приказу Министерства социальной политики Нижегородской области от 10.12.2013 № 937 (далее – Требования), указанные ходатайства органом опеки и попечительства с территориальным отделом ГКУ НО «Управление социальной защиты населения» не согласовывались, заявления от законных представителей на помещение ребенка в Учреждение не отобраны, с индивидуальными программами социальной реабилитации несовершеннолетних родители не ознакомлены.

Так, в личном деле Михеева К.И. сведения о постановке его в 2024 году на профилактический учет и последующем снятии, а также о результатах заслушивания на заседании комиссии по делам несовершеннолетних отсутствуют. Кроме того, ребенок зачислен в СРЦН на основании ходатайства органа опеки и попечительства с 15.02.2024, при этом с его законным представителем соглашение не заключено. Подросток находился в Учреждении более 6 месяцев, в то время как его отец полностью устранился от исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию сына. Только после вмешательства комиссии прокуратуры области пресечено бездействие должностных лиц центра, приняты меры к устройству Михеева К.И. в приемную семью, в которой он ранее воспитывался.

Личное дело Ивановой В.А., 17.07.2020 г.р., содержит решение суда о взыскании с родителей алиментов, вместе с тем сведения о предъявлении исполнительного документа в службу судебных приставов, ходе исполнительного производства, а также сберегательная книжка ребенка отсутствуют. Все личные дела несовершеннолетних не содержат письма-уведомления родителей (законных представителей) о приеме и нахождении детей в Учреждении.

Вопреки пункту 15 Требований при повторном поступлении несовершеннолетнего в Учреждение на него заводится новое личное дело

вместо возобновления ранее заведенного. Органами системы профилактики оценка повторным фактам помещения детей в Учреждение не дается.

По результатам проверки выявлены нарушения положений статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», приказа министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении правил хранения лекарственных средств», выраженные в хранении препаратов «Педикулен ультра» (дата изготовления 07.2021, срок годности 2 года, номер партии 0721В), шампунь «Веда» (годен до 09.2021), «Левомиколь» (годен до 11.2020) и медицинских изделий: «Шприц 10 мл.» (годен до 03.2023, партия 180415), «Вакуумная пробирка для взятия венозной крови» (годен до 04.2020, в количестве 63 штук) с истекшим сроком годности, непроведении поверки измерительных приборов (термометров в медицинских холодильниках, ростометров).

ГБУ «СРЦН Уренского муниципального округа» относится к учреждениям 1 категории опасности антитеррористической защищенности.

Вскрыты факты неисполнения пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановления Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». Так, входная калитка в ограждении закрывается на щеколду, целостность забора нарушена, не проводится обучение работников учреждения способам защиты и действиям в случае применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, должностная инструкция сторожа не содержит положений о возложении обязанностей по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, по обходу и осмотру систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта и складских помещений.

В ходе проверки учреждения выявлены нарушения требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также требований санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно – эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20), СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20), а именно:

– не все источники искусственного освещения содержатся в исправном состоянии, имеются перегоревшие лампы в жилых комнатах, комнатах изолятора;

- отопительные приборы в жилых, игровых комнатах не оборудованы ограждающими устройствами;
- прикроватные тумбочки в жилой комнате № 6, стулья в обеденном зале не имеют покрытие, допускающее проведение влажной уборки с применением моющих и дезинфекционных средств, поверхности неровные, имеются сколы, дефекты; 1 кровать в жилой комнате № 3 сломана;
- в туалете для мальчиков и в санитарном узле при изоляторе унитазы находятся в нерабочем состоянии;
- стены и потолки помещений имеют дефекты и повреждения, краска на стенах в жилых комнатах, коридорах, изоляторе, гладильной в прачечной местами потрескалась, отпала;
- не во всех помещениях, предназначенных для детей, проводится контроль температуры воздуха;
- в бане дети используют обувь для повседневной носки, не все обеспечены индивидуальными средствами гигиены – расческами;
- влажная уборка помещений проводится некачественно, а именно в жилой комнате № 1 на полу, на поверхности шкафа скопление пыли, грязь;
- уборочный инвентарь для уборки туалета в санитарном узле для девочек хранится вместе с остальным уборочным инвентарем;
- смена постельного белья проводится не по мере загрязнения, в жилой комнате № 3 простыни грязные.

Выявлены грубые нарушения СП 2.4.3648-20 и СанПиН 2.3/2.4.3590-20 при организации питания детей: на пищеблоке используется кухонная посуда, разделочный инвентарь (тазы с маркировкой «ОВ», «РВ», «МС», доска разделочная «РВ») с дефектами, для хранения сыпучих продуктов используется приспособленное оборудование – стеллажи из дерева, не предусматривающие возможность их мытья и обеззараживания. Помещение пищеблока не оборудовано системой вытяжной вентиляции; обнаружены насекомые (мухи); на складе не соблюдаются условия хранения продуктов (яблоки вместо необходимой температуры от – 2 С до + 4 С фактически хранятся при + 10 С; капуста квашеная хранится более 24 часов после вскрытия упаковки).

Кроме того, установлены нарушения нормы обеспечения фруктами. Так, в июле 2024 года дети от 3 до 7 лет обеспечивались фруктами в количестве 67 грамм в сутки (норма 100), дети от 7 до 18 лет – 147 (норма 185).

Фактический рацион питания детей не соответствовал ежедневному меню и меню раскладкам по наименованию блюд, а именно: 02.08.2024, 04.08.2024, 06.08.2024, 08.08.2024, 10.08.2024, 12.08.2024, 14.08.2024 на полдник фрукты не выдавались.

Питание детей разного возраста организовано с нарушением требований к распределению в процентном отношении потребляемых пищевых веществ и энергии. Так, завтрак должен составлять 20% от суточного рациона питания, фактически он был 21,0–22,6 %, второй завтрак должен составлять 5%, фактически 11,48–9,5%; обед должен составлять 35%, фактически 36,7–39,5%; полдник должен составлять 15%, фактически

14,2–12%; ужин должен составлять 20%, фактически 24,6–30,8%; второй ужин должен составлять 5%, фактически 7,7–8%.

В СРЦН установлены нарушения требований статей 69, 52, 83, 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; пункта 4.3 СП 4.13130.2013 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденного приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»; пунктов 3.22, 5.12, 5.16 СП 484.1311500.2020 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования», утвержденного приказом МЧС России от 31.07.2020 № 582; пунктов 4.2.18, 4.3.7, 4.3.5 СП 1.13130.2020 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденного приказом МЧС России от 19.03.2020 № 194; пунктов 4.4, 9.1 СП 486.1311500.2020 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности», утвержденного приказом МЧС России от 20.07.2020 № 539, пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479:

- минимальное противопожарное расстояние между зданием СРЦН и банно-прачечным комплексом не соответствует требуемому значению (должно быть не менее 10 метров, по факту – 7,6 метров);
- приемно-контрольные приборы автоматической системы пожарной сигнализации не установлены в помещении пожарного поста с организацией в нем круглосуточного дежурства (ограничение доступа посторонних лиц не обеспечено);
- высота эвакуационного выхода, расположенного в западной части здания учреждения, составляет менее 1,9 метра (по факту 1,64 метра);
- на путях эвакуации в западной части здания СРЦН допущено размещение радиатора отопления, выступающего из плоскости стен на высоте менее 2 метров;
- в полу на путях эвакуации в западной части здания СРЦН предусмотрен пандус с уклоном более чем 1:6;
- в полу на путях эвакуации в лечебном изоляторе допущен перепад высот менее 0,45 м, при этом отсутствует пандус с уклоном не более 1:6;
- в северной части здания СРЦН в коридоре размещены металлические шкафы, препятствующие безопасной эвакуации;
- в помещении, примыкающем к тамбуру эвакуационного выхода здания СРЦН, отсутствует система пожарной сигнализации.

Проверкой личных дел сотрудников учреждения установлено, что в нарушение статей 65, 351.1 Трудового кодекса РФ справки о наличии (отсутствии) судимостей на работников запрашиваются учреждением после заключения трудового договора. Так, Бакина Е.П. принята на работу в качестве воспитателя с 23.08.2023, при этом справка о наличии (отсутствии) судимости получена позже.

Сторож Ленский В.Ю. трудоустроен 05.09.2022, ранее судим за совершение преступлений против жизни и здоровья граждан (статьи 115, 116 УК РФ), вместе с тем решение областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о допуске его к трудовой деятельности отсутствует.

В нарушение пункта 22 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в учебных планах дополнительных общеобразовательных программ (далее ДООП) СРЦН «Песочные фантазии», «Сундучок идей», «Волшебный лоскуток» отсутствуют формы промежуточной аттестации. Кроме того, в ДООП «Сундучок идей», «Веселые пальчики», «Волшебный мир бумаги», «Волшебный лоскуток», «Познай себя», «Я живу в ладу с собой» указан недействующий приказ министерства образования и науки РФ от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

Изложенные в представлении нарушения с учетом непроведения министерством социальной политики области с 2022 года контрольных мероприятий за деятельностью подведомственного учреждения свидетельствуют о несоблюдении требований части 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ненадлежащем исполнении функций учредителя.

Данные нарушения являются недопустимыми, негативно сказываются на качестве и безопасности нахождения детей в специализированном учреждении, что не соответствует уставным задачам организации.

Сложившаяся ситуация требует принятия конкретных мер к устранению выявленных нарушений, обеспечению интересов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В силу статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации неисполнение или ненадлежащее исполнение работником трудовых обязанностей являются основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению нарушений прав несовершеннолетних, причин и условий, способствующих указанным нарушениям, и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в указанных нарушениях, к строгой дисциплинарной ответственности.
3. О дате и времени рассмотрения настоящего представления информировать прокуратуру области. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры области.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру области в течение месяца с момента его получения, с приложением копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.И. Гальченко