



Директору ГБУ «Семеновский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Сахарову Е.В.

ул. Володарского, д. 28,
г. Семенов, Нижегородская область,
606650

10.06.2024
07-02-6024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Семеновской городской прокуратурой по обращениям Громова Н.Ф., Соколова В.В., Митенина Е.В. и Сохраннова Е.А., поступившим на личном приеме прокурора области, по вопросам установления платы за социальное обслуживание, материально-технического оснащения и иным вопросам, проведена проверка деятельности ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

1. Проведенной проверкой установлено, что Громов Н.Ф. проживает в ГКУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» с 25.10.2006.

До 2017 года размер платы за стационарное обслуживание был установлен в размере 75% от величины пенсии Громова Н.Ф., а с 2018 года установили в размере 75% от величины среднедушевого дохода гражданина – получателя социальных услуг.

Соколов В.В. проживает в ГКУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» с 25.10.2006 (приказ о поступлении опекаемого в дом милосердия от 25.10.2006 № 40/п.1).

До 2017 года размер платы за стационарное обслуживание был установлен в размере 75% от величины пенсии Соколова В.В., а с 2018 года установили в размере 75% от величины среднедушевого дохода гражданина – получателя социальных услуг.

Митенин Е.В. проживает в ГКУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» с 22.06.2009 (приказ о поступлении опекаемого в дом милосердия от 16.07.2009 № 49).

До 2017 года размер платы за стационарное обслуживание был установлен в размере 75% от величины пенсии Митенина Е.В., а с 2018 года установили в размере 75% от величины среднедушевого дохода гражданина – получателя социальных услуг.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные

лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Отношения в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, а также вопросы установления экономических, социальных и правовых гарантий для граждан пожилого возраста и инвалидов на момент поступления вышеуказанных граждан в учреждение социального обслуживания регулировались Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее - Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ).

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов включало в том числе стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования) (пп. 3 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 02.08.1995 № 122-ФЗ).

Согласно статье 24 Федерального закона от 02.08.1995 № 122-ФЗ порядок и условия предоставления бесплатного надомного, полустационарного и стационарного социального обслуживания, а также на условиях полной или частичной оплаты устанавливались органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ, а также в целях повышения качества социально-бытовой помощи, оказываемой гражданам пожилого возраста и инвалидам в государственных и муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания, Правительством Российской Федерации было принято Постановление от 17.04.2002 г. № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 № 244).

Пунктом 1 указанного Постановления было установлено, что плата за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в государственных и муниципальных учреждениях социального обслуживания, включающая затраты на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря, содержание предоставляемых жилых помещений, производится на основании договора о стационарном обслуживании, заключаемого между указанными гражданами (их законными представителями) и учреждениями. Размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание определяется с учетом утвержденных в установленном порядке норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не может превышать 75 процентов установленной им пенсии.

Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ и Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 № 244 утратили силу с 01.01.2015 в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 442-

ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ) и изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2014 № 581 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» соответственно.

С 01.01.2015 правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг регулируются Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (часть 1 статьи 1 этого Закона).

В соответствии ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату (ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

В силу ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 этого Федерального закона.

Согласно ч. 4 ст. 31 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно для целей данного Федерального закона устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2014 № 1075 утверждены Правила определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно.

Виды доходов получателя социальных услуг, учитываемые при расчете среднедушевого дохода, определены в п. 5 названных Правил, согласно которому при расчете среднедушевого дохода учитываются такие доходы, полученные в денежной форме, как пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации или полученные от иностранной организации в связи с деятельностью ее обособленного подразделения в Российской Федерации.

Исходя из приведенных нормативных положений социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются гражданину - получателю социальных услуг на основании договора о предоставлении социальных услуг между поставщиком - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и гражданином. Существенным условием такого договора является стоимость социальных услуг. Действовавшее до 01.01.2015 правовое регулирование закрепляло ограничение ежемесячной платы за стационарное обслуживание получателя социальных услуг - до 75 процентов установленной ему пенсии.

В настоящее время (с 01.01.2015 - даты введения в действие Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») максимальный размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг. То есть предельный размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме изменен: вместо 75 процентов пенсии получателя социальных услуг он составляет 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг. При расчете среднедушевого дохода получателя социальных услуг учитываются в том числе пенсии, пособия, стипендии и иные аналогичные выплаты, полученные гражданином в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ в статье 35 предусмотрены переходные положения.

В рамках длящихся правоотношений для получателей социальных услуг, у которых право на получение социальных услуг возникло в соответствии с действовавшим до дня вступления в силу указанного Федерального закона порядком предоставления социальных услуг в субъекте Российской Федерации, вновь устанавливаемые размеры платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации и условия ее предоставления в соответствии с данным Федеральным законом не могут быть выше размеров платы за предоставление этим лицам соответствующих социальных услуг, установленных по состоянию на 31.12.2014, а условия предоставления соответствующих социальных услуг не могут быть ухудшены по сравнению с условиями, установленными по состоянию на 31.12.2014 (ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

Данной нормой закона в связи с введением нового правового регулирования отношений по социальному обслуживанию граждан в рамках длящихся правоотношений (то есть возникших до 01.01.2015) с 01.01.2015 предписано при установлении поставщиками социальных услуг в субъекте Российской Федерации размера платы за предоставление социальных услуг этим гражданам не превышать ее размер по сравнению с тем, каким он был для них на 31.12.2014, а также не ухудшать условия предоставления

социальных услуг по сравнению с теми условиями, которые были установлены для них по состоянию на 31.12.2014.

В соответствии с условиями договоров о стационарном обслуживании от 22.11.2011 № 106 и от 23.11.2012 № 106/1, заключенных между домом-интернатом и Громовым Н.Ф., размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание не может превышать 75% от величины установленной Заказчику пенсии.

Аналогичные условия содержатся в договорах о стационарном обслуживании от 25.01.2011 № 51 и от 16.01.2012 № 66, заключенных между домом-интернатом и Соколовым В.В., и в договорах о стационарном обслуживании от 25.01.2011 № 1 и от 16.01.2012 № 49, заключенных между домом-интернатом и Митениным Е.В.

В соответствии с условиями договора о предоставлении социальных услуг от 29.12.2017 № 32, заключенного между домом-интернатом и Громовым Н.Ф. и действующего по настоящее время, размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание не может превышать 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг.

Точно такие же условия предусмотрены договором о предоставлении социальных услуг от 29.12.2017 № 60, заключенным между домом-интернатом и Соколовым В.В. и действующим по настоящее время, и договором о предоставлении социальных услуг от 29.12.2017 № 49, заключенным между домом-интернатом и Митениным Е.В. и действующим по настоящее время.

Учитывая вышесказанные требования законодательства, с 01.01.2018 плата за социальное обслуживание в размере 75% от величины среднедушевого дохода для Громова Н.Ф., Соколова В.В. и Митенина Е.В. установлена неправомерно. Указанная плата не может превышать 75% от величины установленной Заказчикам пенсии.

Выявленные проверкой нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения должностных обязанностей ответственными сотрудниками ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов», что привело к необоснованному увеличению Громову Н.Ф., Соколову В.В. и Митенину Е.В. платы за стационарное обслуживание.

2. Проведенной прокуратурой проверкой установлено, что Сохраннов Евгений Аркадьевич 31.10.1954 года рождения проживает в ГКУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» с 26.04.2018.

Отношения в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, а также вопросы установления экономических, социальных и правовых гарантий для граждан пожилого возраста и инвалидов на момент поступления Сохраннова Е.А. в учреждение социального обслуживания регулируются Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ) и изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2014 № 581

«Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» соответственно.

В соответствии ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

На основании п. 7 ст. 9 Федерального закона от 28.12.2012 № 442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

Положения ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) определяют санитарно-эпидемиологическое благополучие населения как состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Согласно ст. 2 Закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со ст. 3 Закона № 52-ФЗ законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статьей 24 Закона № 52-ФЗ предусмотрено, что при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 утверждены санитарные правила СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности

хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20).

Указанные санитарные правила направлены на охрану жизни и здоровья населения, обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных, неинфекционных заболеваний и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к выполнению работ и предоставлению гостиничных, медицинских, бытовых, социальных услуг, услуг в области культуры, спорта, организации досуга, развлечений, продаже товаров производственно-технического назначения для личных и бытовых нужд, а также к используемым хозяйствующими субъектами зданиям, сооружениям, помещениям, оборудованию и транспортным средствам.

Согласно п. 9.24 СП 2.1.3678-20 в организациях социального обслуживания используются оборудование и мебель, покрытие которых обеспечивает возможность проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств. При использовании мягкой мебели должны быть съемные чехлы (не менее 2 комплектов) со стиркой их по мере загрязнения, но не реже 1 раза в месяц.

Согласно части 1 статьи 5 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 32, мебельная продукция должна быть изготовлена таким образом, чтобы при ее применении по назначению и при условии соблюдения правил, предусмотренных эксплуатационными документами, она обеспечивала механическую безопасность, химическую и санитарно-гигиеническую безопасность, пожарную безопасность, электрическую безопасность.

Вместе с тем, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что в жилой комнате Сохраннова Е.А. кровати находились в неудовлетворительном состоянии, покрытие кроватей не обеспечивало возможность проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Кроме того, проверкой выявлены нарушения обязательных требований пожарной безопасности в ГКУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Так, в нарушение п. 14 Постановления от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в РФ» на 4-м этаже здания не работает устройство, обеспечивающее самозакрывание двери (доводчик); в нарушение п. 56 Постановления от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в РФ» в Учреждении отсутствует инструкция о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок противопожарной защиты объекта.

Выявленные проверкой нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и отсутствием должного контроля со стороны руководства Учреждения.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. Произвести перерасчет платы за стационарное содержание Громову Н.Ф., Соколову В.В. и Митенину Е.В., начиная с 01.01.2018 по настоящее время исходя из размера 75% от величины пенсии указанных граждан.
- Принять меры к замене кроватей в комнате Сохраннова А.Е., а также иных жилых комнатах, где установлены старые, не отвечающие требованиям закона.
- Принять меры к устранению нарушений требований пожарной безопасности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в Семеновскую прокуратуру в письменной форме.
5. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

Городской прокурор

А.В. Ложкарев