



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Нижегородской области**

Семеновская городская прокуратура

ул. Матвеева, 8  
г. Семенов, 606650

13.02.2017 № 5-1-2017

Директору ГБУ «Семеновский  
дом-интернат для престарелых и  
инвалидов»

Сахарову Е.В.

ул. Володарского, д. 28,  
г. Семенов, Нижегородская область,  
606650

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства о социальной  
защите инвалидов

Семеновской городской прокуратурой по заданию прокуратуры Нижегородской области проведена проверка доступности здания ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» для маломобильных групп населения.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно ч. 1 ст. 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В статье 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон №181-ФЗ) закрепляется, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Закона №181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе, условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (п.1); возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски (п.3); сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и

А 037536

самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (п.4); надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности (п.5); дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика (п.6); оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами (п.8).

В силу ст. 2 Градостроительного кодекса РФ законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются, в том числе на принципе обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

Также согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Кроме того, для обеспечения соблюдения требований действующего законодательства Правительством Российской Федерации утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона (ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

Так, в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», входит свод правил (актуализированная версия СНИП) СП 59.13330.2012 «СНИП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее – СП 59.13330.2012).

В соответствии с п. 5.5.1 СП 59.13330.2012 доступные для МГН элементы здания и территории должны идентифицироваться символами доступности в следующих местах:

- парковочные места;
- зоны посадки пассажиров; входы, если не все входы в здание, сооружение являются доступными;
- места в общих санузлах;

- гардеробные, примерочные, раздевалки в зданиях, в которых не все подобные помещения являются доступными;
- лифты и другие подъемные устройства;
- зоны безопасности;
- проходы в других местах обслуживания МГН, где не все проходы являются доступными.

Согласно п.4.1.14 СП 59.13330.2012 лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Наружные лестницы и пандусы должны быть оборудованы поручнями. Длина марша пандуса не должна превышать 9,0 м, а уклон не круче 1:20.

Как установлено п.4.1.12 СП 59.13330.2012 краевые ступени лестничных маршей должны быть выделены цветом или фактурой. Перед открытой лестницей за 0,8-0,9 м следует предусматривать предупредительные тактильные полосы шириной 0,3-0,5 м.

В соответствии с п. 5.2.10 СП 59.13330.2012 при отсутствии лифтов ширина марша лестницы должна быть не менее 1,35 м. В остальных случаях ширину марша следует принимать по СП 54.13330 и СП 118.13330. Завершающие горизонтальные части поручня должны быть длиннее марша лестницы или наклонной части пандуса на 0,3 м (допускается от 0,27-0,33 м) и иметь не травмирующее завершение.

В силу п.5.1.6 СП 59.13330.2012 входные двери, доступные для входа инвалидов, следует проектировать автоматическими, ручными или механическими. Они должны быть хорошо опознаваемы и иметь символ, указывающий на их доступность, Целесообразно применение автоматических распашных или раздвижных дверей (если они не стоят на путях эвакуации).

На путях движения МГН рекомендуется применять двери на петлях одностороннего действия с фиксаторами в положениях "открыто" или "закрыто". Следует также применять двери, обеспечивающие задержку автоматического закрывания дверей, продолжительностью не менее 5 секунд. Следует использовать распашные двери с доводчиком (с усилием 19,5 Нм).

В соответствии с п.4.1.15 СП 59.13330.2012 длина горизонтальной площадки прямого пандуса должна быть не менее 1,5 м. В верхнем и нижнем окончаниях пандуса следует предусмотреть свободную зону размером не менее 1,5x1,5 м, а в зонах интенсивного использования не менее 2,1x2,1 м. Свободные зоны должны быть также предусмотрены при каждом изменении направления пандуса. Согласно п.5.1.4 СП 59.13330.2012 наружные двери, доступные для МГН, могут иметь пороги. При этом высота каждого элемента порога не должна превышать 0,014 м.

Как установлено п. 7.1.8 СП 59.13330.2012 при входах в здания массового посещения (вокзалы всех видов транспорта, учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, не

мешающая основному потоку посетителей. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 3 до 5 м. На основных путях движения следует предусмотреть тактильную направляющую полосу с высотой рисунка не более 0,025 м.

Согласно п.5.3.3 СП 59.13330.2012 доступная кабина в общей уборной должна иметь размеры в плане не менее, м: ширина - 1,65, глубина - 1,8, ширина двери - 0,9. В кабине рядом с унитазом следует предусматривать пространство не менее 0,75 м для размещения кресла-коляски, а также крючки для одежды, костылей и других принадлежностей. В кабине должно быть свободное пространство диаметром 1,4 м для разворота кресла-коляски. Двери должны открываться наружу.

В соответствии с п.5.5.7 СП 59.13330.2012 замкнутые пространства зданий (помещения различного функционального назначения, кабины уборной, лифт, кабина примерочной и т.п.), где инвалид, в том числе с дефектами слуха, может оказаться один, а также лифтовые холлы и зоны безопасности должны быть оборудованы системой двусторонней связи с диспетчером или дежурным. Система двусторонней связи должна быть снабжена звуковыми и визуальными аварийными сигнальными устройствами. Снаружи такого помещения над дверью следует предусмотреть комбинированное устройство звуковой и визуальной (прерывистой световой) аварийной сигнализации. В таких помещениях (кабинах) должно предусматриваться аварийное освещение. В общественной уборной тревожный сигнал или извещатель должен выводиться в дежурную комнату.

В силу п.5.3.9 СП 59.13330.2012 в доступных кабинках следует применять водопроводные краны с рычажной ручкой и термостатом, а при возможности - с автоматическими и сенсорными кранами бесконтактного типа. Применение кранов с отдельным управлением горячей и холодной водой не допускается.

Для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата и недостатками зрения следует предусматривать закрытые душевые кабины с открыванием двери наружу и входом непосредственно из гардеробной с нескользким полом и поддоном без порога (п.5.3.5 СП 59.13330.2012).

Пунктом 5.2.20 определено, что световая и звуковая информирующая сигнализация в кабине лифта, доступного для инвалидов, должна соответствовать требованиям ГОСТ Р 51631 и Технического регламента о безопасности лифтов. У каждой двери лифта, предназначенного для инвалидов, должны быть тактильные указатели уровня этажа. Напротив выхода из таких лифтов на высоте 1,5 м должно быть цифровое обозначение этажа размером не менее 0,1 м, контрастное по отношению к фону стены.

Проведенной городской прокуратурой установлено, что в нарушение п. 5.5.1 СП 59.13330.2012 на здании ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» отсутствует знак доступности учреждения. Также знак доступности отсутствует в туалетных комнатах на втором этаже здания и лифте.

В нарушение положений п.4.1.14 СП 59.13330.2012 лестница пере-  
ходом в здание не имеет поручней с двух сторон.

Кроме того, отсутствуют тактильные полосы внизу и вверху марша,  
также контрастная окраска крайних ступеней, что не соответствует п.4.1.12 СП  
59.13330.2012.

Также не соответствуют СП 59.13330.2012 поручни на лестницах  
межэтажных, так как они должны быть непрерывными по всей ее высоте и  
оканчиваться не травмирующим окончанием. Нет тактильных полос внизу и  
вверху маршей и контрастной окраски крайних ступеней. На дверях должны  
быть доводчики с усилием 19,5 Нм.

В нарушение п.4.1.15 СП 59.13330.2012 пороги в проемах дверей  
превышают допустимую высоту 14 мм.

При проверке доступности туалетной комнаты и душевой кабины на  
втором этаже здания было установлено, что в нарушения вышеизложенных  
положений СП 59.13330.2012 отсутствует тактильная направляющая полоса в  
кабине, нет крючков для костылей, нет тревожной двусторонней сигнализации.  
На водопроводных кранах должны применяться рычажные рукоятки или  
сенсорные краны бесконтактного типа. Душевая кабина должна быть закрытого  
типа. Нет маркировки на дверях кабинетов со стороны ручки, на кнопках  
управления лифта, на поручнях междуэтажных лестниц.

Непринятие мер со стороны ГБУ «Семеновский дом-интернат для  
престарелых и инвалидов» по обеспечению доступности данного объекта  
социальной инфраструктуры для социально незащищенных категорий граждан  
не обеспечивает инвалидам условия для преодоления, замещения  
(компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им  
равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.  
Вместе с тем, многие из указанных нарушений могут быть устранены без  
выделения значительного объема бюджетных денежных средств.

Проведенной проверкой установлено, что выявленные нарушения  
свидетельствуют о ненадлежащем отношении ответственных должностных лиц  
ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» к исполнению  
своих обязанностей, а также свидетельствуют о неуважении к нашим  
инвалидам.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22,24 Федерального  
закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление безотлагательно с участием  
представителя Семеновской городской прокуратуры и принять действенные  
меры к устранению выявленных нарушений закона и неповторению их впредь.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц,  
допустивших нарушение действующего законодательства.

3. О результатах рассмотрения представления письменно сообщить в  
Семеновскую городскую прокуратуру не позднее чем в месячный срок.

Городской прокурор

М.З. Яхьяев