



Прокуратура Российской Федерации

Директору ГБУ «Понетаевский  
психоневрологический интернат»

**ПРОКУРАТУРА**  
Нижегородской области

Пронину А.И.

Прокуратура Шатковского района

ул. Центральная, д. 26  
р. п. Шатки, 607700

15/10.2018 № 11 – 1514В – 2017

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой района в соответствии с п.8 решения коллегии прокуратуры Нижегородской области от 07.12.2017 «О состоянии законности и эффективности надзорной деятельности в сфере исполнения органами власти и медицинскими организациями законодательства об охране здоровья граждан, в т.ч. доступности медицинской помощи и лекарственном обеспечении» с привлечением специалистов органов контроля (Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области, ОНД и ПР по Шатковскому району ГУ МЧС России по Нижегородской области, Министерства здравоохранения Нижегородской области, органов муниципального финансового контроля и других) в ГБУ «Понетаевский психоневрологический интернат» (далее – ГБУ «ПНИ», учреждение) проведена проверка, которой выявлены следующие нарушения федерального законодательства.

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч.1 ст.7), каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч.1 ст.39).

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 21.11.2011 №323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон №323-ФЗ) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья обеспечивается путем установления и реализации правовых, экономических, организационных, медико-социальных и других мер, гарантирующих социальное обеспечение, в том числе за счет средств обязательного социального страхования, определения потребности гражданина в социальной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации, в реабилитации и уходе в случае заболевания (состояния), установления временной нетрудоспособности, инвалидности или в иных определенных законодательством Российской Федерации случаях.

Согласно ч.1 ст.23 Федерального закона от 28.12.2013 №442 – ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442 – ФЗ) организациями социального обслуживания являются организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому, полустационарное социальное обслуживание, стационарное социальное обслуживание.

ГБУ «ПНИ» в силу положений ч.4 ст.5, ч.1 ст.23 Федерального закона от №442 – ФЗ и ст.18 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 №3185 – 1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» (далее – Закон РФ №3185 – 1) является стационарной организацией социального обслуживания населения, которая находится в ведении Нижегородской области и предназначена для лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), в связи с чем, учреждением обеспечивается предоставление гражданам социальных услуг и оказание медицинской (психиатрической) помощи.

А 027698

Как поставщик социальных услуг ГБУ «ПНИ» в силу п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона №442 – ФЗ обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Поставщик социальных услуг обязан предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона (п.2 ч.1 ст.12 Федерального закона №442 – ФЗ), при этом, существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату (ч.2 ст.17 Федерального закона №442 – ФЗ).

В свою очередь под индивидуальной программой согласно ч.1 ст.16 Федерального закона №442 – ФЗ понимается документ, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, результаты проверки показали, что из 707 получателей социальных услуг, проживавших на момент её проведения в учреждении, 6 человек (Крокулева Н.В. 1955 г.р., Конова Е.Д. 1960 г.р., Суворова В.Е. 1933 г.р., Большакова Л.К. 1958 г.р., Петрова Н.В. 1952 г.р. и Митрошина А.С. 1935 г.р.) не лишенных дееспособности, обслуживаются ГБУ «ПНИ» по договорам о социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, заключенным в период 2004 – 2009 г.г., при этом в нарушение требований п.2 ч.1 ст.12 Федерального закона № 442-ФЗ новые договора о предоставлении социальных услуг с данными гражданами учреждением не заключались, индивидуальные программы предоставления социальных услуг не составлялись и не реализовывались. Более того, указанные граждане не имеют паспортов, полисов обязательного медицинского страхования, не внесены в регистр и не получают пенсию. При этом, учреждением на протяжении длительного времени надлежащих мер по восстановлению соответствующих документов указанных граждан не принимается, что в свою очередь негативно сказывается на правах указанных лиц, поскольку влечёт невозможность их надлежащего социального и пенсионного обеспечения.

Вопреки требованиям п.8 Положения о порядке заключения, изменения и расторжения договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, утв. постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 №35 (действовавшего на момент заключения названных договоров), в договорах предоставления социальных услуг, заключенных 05.05.2004 ГБУ «ПНИ» с Петровой Н.В. под №430 и Митрошиной А.С. под №366, на момент проведения проверки отсутствовали подписи указанных лиц.

В соответствии с п.3.13.1 Стандарта качества предоставления бюджетных услуг в области здравоохранения, социальной защиты населения, культуры и образования, предоставляемых за счёт средств областного бюджета, утв. постановлением Правительства Нижегородской области от 28.06.2007 №213 (далее – Стандарт качества предоставления бюджетных услуг) учреждения должны иметь документально оформленную собственную систему (службу) контроля за деятельностью подразделений и сотрудников по оказанию социальных услуг на их соответствие государственным стандартам социального обслуживания, другим нормативным документам в области социального обслуживания населения. Эта система контроля должна охватывать этапы планирования, работы с клиентами, оформления результатов контроля, выработки и реализации мероприятий по устранению выявленных недостатков.

Исходя из положений п.3.14 Стандарта качества предоставления бюджетных услуг работа учреждений в области качества услуг должна быть направлена на удовлетворение нужд клиентов, непрерывное повышение качества услуг и эффективности социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Между тем, предусмотренный вышеназванными нормами контроль за деятельностью подразделений и сотрудников по оказанию социальных услуг в ГБУ «ПНИ» фактически не осуществляется, поскольку на момент проведения проверки из пяти членов службы собственного контроля, состав которой утвержден приказом директора ГБУ «ПНИ» от 20.02.2008 № 17(а) - Л (с изменениями от 21.02.2008 г № 17(а) - Л, от 20.10.2009 г №251-л), четверо (Казаков А.А., Архипова М.М., Агафанова М.М., Образумова М.Н.) длительное время в учреждении не работали.

В соответствии с ч.1 ст.13 Федерального закона №442 – ФЗ поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

Порядок размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг (в том числе содержание указанной информации и форму ее предоставления) на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определены приказом Минтруда России от 17.11.2014 №886н (далее – Порядок).

В нарушение требований подп.12, 13, 14 п.2 Порядка на официальном сайте ГБУ «ПНИ» на момент проверки не размещены сведения о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за плату, частичную плату в соответствии с договорами о предоставлении социальных услуг за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц; о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания за плату, частичную плату в соответствии с договорами о предоставлении социальных услуг за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц; об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и за плату, частичную плату в соответствии с договорами о предоставлении социальных услуг за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц.

В соответствии с ч.11 ст.2 Федерального закона №323 – ФЗ положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются также и на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности.

Установлено, что ГБУ «ПНИ» на основании п.2.4.5 Устава учреждения наряду с основной деятельностью по обеспечению реализации прав граждан пожилого возраста и инвалидов на стационарное социальное обслуживание гражданам, проживающим в учреждении, оказываются медицинские услуги, под которыми в ч.4 ст.2 Федерального закона №323-ФЗ понимается медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Согласно п.2 ч.1 ст.79 Федерального закона №323-ФЗ медицинская организация обязана организовывать и осуществлять медицинскую

деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе порядками оказания медицинской помощи, и на основе стандартов медицинской помощи.

В силу положений ст.90 Федерального закона №323-ФЗ органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения осуществляется внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в порядке, установленном руководителями указанных органов, организаций.

Вместе с тем, в нарушение данного требования федерального законодательства внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в ГБУ «ПНИ» не осуществляется, порядок его осуществления локальными актами учреждения не определен.

Более того, в нарушение требований ч.3 ст.43 Закона РФ №3185 – 1 в ГБУ «ПНИ» не в полном объёме проводится ежегодное освидетельствование лиц, проживающих в учреждении врачебной комиссией с участием врача-психиатра с целью решения вопроса об их дальнейшем содержании в учреждении, а также о возможности пересмотра решений об их недееспособности, о чем свидетельствует отсутствие таких сведений в выборочно изученных в ходе проверки медицинских картах №№ 899, 974, 972.

Проверкой также установлено, что приказом директора ГБУ «ПНИ» от 29.12.2014 №583 – п утверждено Положение об аптеке учреждения (далее – Положение), в соответствии с которым аптека является структурным подразделением ГБУ «ПНИ» и функционирует на постоянной основе в качестве такового.

При этом, вопреки требований ч.2 ст.55 Федерального закона от 12.04.2010 №61 – ФЗ «Об обращении лекарственных средств», а также приказа Минздравсоцразвития РФ от 27.07.2010 №553н «Об утверждении видов аптечных организаций» согласно которых в Российской Федерации допускается функционирование следующих видов аптечных организаций: аптека готовых лекарственных форм; аптека производственная; аптека производственная с правом изготовления асептических лекарственных препаратов; аптечный пункт; аптечный киоск; учреждением до настоящего времени конкретный вид аптеки (аптечной организации), функционирующей в ГБУ «ПНИ» не определен, что свидетельствует о неполном соответствии порядка её деятельности требованиям действующего законодательства.

В соответствии со ст.1 Федерального закона №69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон №69 – ФЗ) требования пожарной безопасности представляют собой специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов по пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности (ст.20 Федерального закона №69-ФЗ).

К числу указанных документов относятся Правила противопожарного режима, утв. постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 (далее – ППР РФ).

Вместе с тем, проведенной проверкой в деятельности ГБУ «ПНИ» выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- здание проходной учреждения и помещение где установлены стиральные машины в корпусе № 9 ГБУ «ПНИ» не защищены автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, что противоречит позиции 6.1, и 9, таблица А.1, приложение А (обязательное) СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования. Разделу 7, таблицы 2, СП 3.13130.2009 Системы

- противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности;
- в корпусах № 3, 4, 5, 6 и 8 ГБУ «ПНИ» аварийные (эвакуационные) светильники на момент проверки находились в не исправном состоянии, что не согласуется с требованиями п. 43 ППР РФ;
  - в корпусе №5 ГБУ «ПНИ» дверь эвакуационного выхода, ведущая со второго этажа здания в лестничную клетку, на момент проверки была закрыта на замок, что нарушает требование п. 35 ППР РФ;
  - в корпусе №6 ГБУ «ПНИ» в коридоре, предназначенном для эвакуации людей, на момент проверки размещались мебель и оборудование, что противоречит требованиям п. 36 б ППР РФ;
  - при проверке учреждением не подтверждено соответствие требованиям пожарной безопасности, отделочных материалов применяемых для отделки потолка, пола и стен в спальнях и зальных помещениях, а так же на путях эвакуации (не предоставлены сертификаты пожарной безопасности на отделочные материалы), что является нарушением требований ч. 3 ст. 4, ст. 5, ст. 6 ст. 89, ч. 6 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.3.2 СП 1.13130.2009; (ранее действовало требование п. 6.25\* СНИП 21-01-97\*);
  - в корпусах №6 и №9 учреждения допускается фиксация доводчиков samozакрывающихся дверей в лестничных клетках, что противоречит требованиям п.36 г ППР РФ;
  - в подвальном этаже корпуса №3 ГБУ «ПНИ» на момент проверки отсутствовали первичные средства пожаротушения, что является нарушением требований п.70 ППР РФ.
  - в подвальном этаже корпуса №3 ГБУ «ПНИ» допускается размещение мастерских и складов, что противоречит требованиям п. 136 д ППР РФ;
  - система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) на момент проверки из автоматического режима переведена в ручной режим управления, что нарушает требования п.62 ППР РФ;
  - в корпусах №5, №6 и №8 ГБУ «ПНИ» на дверях отделяющих лестничные клетки от общих коридоров устройства для samozакрывания дверей находятся в не исправном состоянии, что является нарушением требований п. 62 ППР РФ;
  - к корпусам №3, №5, №6, и №9 ГБУ «ПНИ» отсутствует подъезд пожарных автомобилей со всех сторон, что противоречит п.8.1 СП 4.13130.2013 Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям;
  - в палате №19 корпуса №6 и палате №6 корпуса №8 ГБУ «ПНИ» при размещении более 10 человек отсутствует второй эвакуационный выход из помещения, что является нарушением ч.3 ст.4, ст.5, ст.6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» п. 6.12 СНИП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» п. 5.2.12 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;
  - на первом этаже корпуса № 8 ГБУ «ПНИ» отсутствует дверь, отделяющая лестничную клетку от общего коридора, что противоречит требованиям п. 23 ППР РФ;
  - в ГБУ «ПНИ» допущено размещение палат для пациентов с тяжелыми проявлениями заболевания выше первого этажа здания, что не согласуется с требованиями п.135 ППР РФ;
  - не обеспечен соответствующий предел огнестойкости R60 маршей и площадок в эвакуационных лестничных клетках корпусов №№3,4,5,6,8,9 ГБУ «ПНИ». При этом, в ходе проверки не подтверждена безопасная эвакуация людей (с учетом их мобильности) из указанных корпусов при пожаре (интервал времени от момента обнаружения пожара до завершения процесса эвакуации людей непосредственно наружу (в безопасную зону), что противоречит требованиям п.3.5 «Строительные нормы и правила. Часть II, раздел Л, глава 2 Общественные здания и сооружения. Основные положения проектирования» СНИП II-Л.2-62; таблица 1 СНИП 2.01.02-85\* «Строительные нормы и правила. Противопожарные нормы»; п.1.31. СНИП 2.08.02-89\*

«Общественные здания и сооружения»; п.3.3 ГОСТ 12.1.004-91 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования» п. 5.18\*, таблица 4 СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»; п.14,50 ст.2, ч.4 ст.4, ст.53, ч. 4,9,10 ст.87, таблицы 21,22 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ; ст.8 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; п.6.7.19. СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты».

Согласно п.4 ч.1 ст.29 Федерального закона №323 – ФЗ организация охраны здоровья осуществляется в т.ч. путем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, под которым в силу ст.1 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон №52-ФЗ) понимается состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Исходя из положений ч.1 ст.17 Федерального закона №52 – ФЗ при организации питания населения в специально оборудованных местах, в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования, то есть обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц.

В силу ст.11 Федерального закона №52 – ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью в числе прочего обязаны также выполнять требования санитарного законодательства.

Между тем, проверкой исполнения в деятельности ГБУ «ПНИ» законодательства о санитарно – эпидемиологическом благополучии населения выявлены следующие нарушения.

Так, при проверке законности организации в деятельности учреждения периодических медицинских осмотров установлено, что в нарушение требований приложения 2 Приказа Минздравсоцразвития РФ №302н от 12.04.2011 и п.п.2.1,7.1,7.6 Санитарно-эпидемиологических правил СПЗ.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», в личных медицинских книжках у повара Бариновой Г.Е. отсутствуют сведения о профилактических прививках, у официантки Кузнецовой Е.В. истек срок ревакцинации АДС-М (последняя ревакцинация дифтерии 05.02.2008), у повара Морозкиной Н.Н. истек срок ревакцинации АДС-М (последняя ревакцинация дифтерии 13.04.2007), у изготовителя Кузнецовой Г.А. не соблюдаются сроки прохождения ФЛГ: дата прохождения 14.08.2018 (предыдущая дата ФЛГ 04.05.2017), у медицинской сестры Князевой И.И. отсутствует мазок из зева и носа на стафилококк, у медицинской сестры Лихониной Е.В. не соблюдаются сроки прохождения ФЛГ дата прохождения 06.04.2018 (предыдущая дата 11.05.2017), у медицинской сестры Зыряновой Н.Н. не соблюдаются сроки прохождения ФЛГ дата прохождения 28.06.2018 (предыдущая дата 02.05.2017).

В ходе проверки соблюдения законности в деятельности пищеблока ГБУ «ПНИ» установлены следующие нарушения:

- на пищеблоке отсутствует помещение для приготовления холодных закусок (салатов), приготовление салатов осуществляется в цехе готовой продукции, в помещении не выделен отдельный стол для приготовления салатов, что является нарушением п.6.3 ,п.9.3 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья» (далее - СП 2.3.6.1079-01); п.8.1 СанПиН 2.1.2.2564-09 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию объектов организаций, здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания

престарелых и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы». (приложение7), п.14.3; п.14.4 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям осуществляющим медицинскую деятельность»;

- в производственных цехах пищеблока ГБУ «ПНИ» (варочном и овощном) отсутствуют раковины с подводкой горячей и холодной воды для обработки рук, что противоречит требованиям п. 3.3 СП 2.3.6.1079-01;

- состояние складского помещения для хранения овощей и фруктов на момент проверки находилось в неудовлетворительном состоянии: внутренняя отделка помещения не отвечает санитарным требованиям (нарушена отделка стен и потолка, на стенах и потолке имеется грибок, нарушено покрытие полов, поверхность полов имеет глубокие щели, местами прогнившие доски, что не позволяет проводить влажную уборку помещения и как следствие является нарушением требований п.5.5, п.5.6, п.5.11, п.5.16 СП 2.3.6.1079-01;

- в складском помещении отсутствуют стеллажи, упаковки с фруктовыми соками, сироп «Витан», сок томатный непосредственно хранятся на полу без подтоварников и стеллажей, что противоречит требованиям п.7.13 СП 2.3.6.1079-01;

- отсутствует маркировочный ярлык на хранившийся на момент проверки на складе учреждения свежий болгарский перец, что является нарушение п.7.29 СП 2.3.6.1079-01;

- некачественно проводится уборка в помещении склада учреждения, в углах допускается скопление пустых бумажных коробок и пустых емкостей, на стенах и под потолком имеется наличие паутины, за холодильной камерой в мешках хранится проросший гнилой лук и столовая свекла, что не согласуется с требованиями п.5.11 СП 2.3.6.1079-01;

- в складском помещении №2 ГБУ «ПНИ» при хранении пищевых продуктов не соблюдается товарное соседство, в холодильной камере (для масла, сыра, колбасных изделий) хранится в емкостях соленая селедка, яйцо в коробках хранится в камере для молочных продуктов, что противоречит требованиям п.7.11, п.7.22 СП 2.3.6.1079-01;

- на момент проверки в холодильной камере на стеллаже хранился сыр весом 300 гр., маркировочный ярлык на который отсутствовал, как следствие невозможно было определить соблюдается ли срок его хранения, что противоречит требованиям п.7.29 СП 2.3.6.1079-01;

- печенья и вермишель из вскрытых потребительских упаковок хранятся в пластиковых коробках без маркировочного ярлыка, что является нарушением требований п.7.24, п.7.29 СП 2.3.6.1079-01;

- на складе отсутствуют инструкции и инвентарь по обработке разделочного инвентаря (разделочных ножей и досок), что не согласуется с положениями п.6.15 СП 2.3.6.1079-01;

- в складских помещениях учреждения отсутствует уборочный инвентарь, что является нарушением требований п.5.13 СП 2.3.6.1079-01.

При проверки соблюдения в деятельности учреждения требований законодательства о государственной собственности установлено, что между ГБУ «ПНИ» (арендодателем) и ООО «Бор Инвест» (арендатором) заключен договор аренды государственного имущества №79 от 22.05.2017 (далее – Договор), по условиям которого арендодатель предоставляет за плату, а арендатор получает во временное пользование сроком на 5 лет имущество, принадлежащее на праве собственности Нижегородской области и переданное на праве оперативного управления ГБУ «ПНИ» в виде тепловых сетей, протяжённостью 3400м (кадастровый номер 52:50:0130002:0:33). Арендная плата за используемое государственное имущество подлежит уплате арендатором в размере 2 450,01 рублей (две тысячи четыреста пятьдесят рублей 01 копейка), путём перечисления указанных денежных средств арендодателю ежемесячно до 15 числа месяца следующего за отчётным (п.3.1 Договора).

При этом, как показали результаты проверки со стороны арендатора ООО «Бор Инвест» допускаются неединичные факты нарушения установленного срока уплаты арендной платы за используемое государственное имущество, что негативно сказывающиеся на обеспечении имущественных

интересов учреждения и Нижегородской области. Так, например, согласно платёжных поручений №001704, №002855 арендная плата за апрель 2018 года уплачена ООО «Бор Инвест» ГБУ «ПНИ» лишь 04.06.2018, за июнь – 02.08.2018 соответственно.

В то же время, отмеченные нарушения ООО «Бор Инвест» договорной дисциплины фактически оставлены ГБУ «ПНИ» как арендодателем государственного имущества без должного внимания, меры по взысканию неустойки (пени) с арендатора не принимались (п.п.4.1,4.2 Договора).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, входят в предмет регулирования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 №44 – ФЗ), что следует из ст.1 названного Федерального закона.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается в числе прочего также и на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (ч.1 ст.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44 – ФЗ).

Согласно ст.ст.3 и 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44 – ФЗ контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Как следует из ч.ч.13 и 15 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44 – ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Проведённой проверкой установлено, что ГБУ «ПНИ» с ООО «Нижегородская логистическая компания» для обеспечения нужд учреждения продуктами питания заключен контракт от 15.12.2017 №826 на сумму 6 078 600,00 рублей (участие в конкурсе с ограниченным участием, извещение от 30.10.2017 № 0832200006617000702), в приложении к которому приведён перечень закупаемых учреждением продуктов, без указания при этом, их цены и конкретного количества, что не согласуется с положениям ч.3 ст.455 и ст.467 Гражданского кодекса Российской Федерации согласно которых условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара; если по договору передаче подлежат товары в определенном соотношении по видам, моделям, размерам, цветам или иным признакам (ассортимент), продавец обязан передать покупателю товары в ассортименте, согласованном сторонами.

В ходе проверки соблюдения в деятельности ГБУ «ПНИ» требований трудового законодательства установлены следующие нарушения.

Так, в соответствии со ст.282 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) под совместительством понимается выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Проведённой проверкой установлено, что Рыльцына С.Г. на основании трудового договора №1353 от 29.01.2018 принята на работу в ГБУ «ПНИ» на должность культорганизатора на условиях внешнего совместительства.



При этом, как показали результаты проверки на момент трудоустройства в ГБУ «ПНИ» на условиях внешнего совместительства Рыльцина С.Г. не имела основного места работы, поскольку её трудоустройство в МБУК «Районный межпоселенческий организационно-методический центр» на должность художественного руководителя Светлогорского сельского дома культуры осуществлено позднее лишь 01.02.2018, в связи с чем, приём Рыльциной С.Г. на работу в учреждение как внешнего совместителя осуществлён с нарушением установленных требований действующего законодательства.

Согласно ст.140 ТК РФ при прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения работника. Если работник в день увольнения не работал, то соответствующие суммы должны быть выплачены не позднее следующего дня после предъявления уволенным работником требования о расчёте.

Между тем, проверкой установлено, что Казакова М.Г. работавшая в ГБУ «ПНИ» заведующим службой правовой и кадровой работы 17.11.2017 уволена из учреждения на основании п.3 ч.1 ст.77 ТК РФ (расторжение трудового договора по инициативе работника), при этом окончательный расчёт при увольнении выплачен ей лишь 21.11.2017 (платёжное поручение 6918 от 21.11.2017) и 30.11.2017 (платёжное поручение 7005 от 30.11.2017).

Аналогичные нарушения закона допущены также при выплате расчёта при увольнении 25.11.2017 заместителя главного бухгалтера из ГБУ «ПНИ» Силачевой Н.Ю., которой окончательный расчёт выплачен лишь 30.11.2017.

Выявленные в деятельности учреждения нарушения закона существенным образом снижают уровень защищённости прав и законных интересов граждан, проживающих в ГБУ «ПНИ» (относящихся к социально – незащищённым слоям населения, из числа пенсионеров и инвалидов), а также, что не менее важно негативно сказываются на реализации их прав, что исходя из содержания ст.28 Федерального закона от 24.11.1995 №181 – ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусматривающей, что условия пребывания инвалидов в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме, должны обеспечивать возможность реализации инвалидами их прав и законных интересов в соответствии с настоящим Федеральным законом и содействовать удовлетворению их потребностей, является недопустимым, требующим своего незамедлительного устранения и недопущения впредь.

Исходя из результатов проведённой проверки усматривается, что допущенные нарушения закона стали возможны из-за недостаточного ориентирования ответственных работников ГБУ «ПНИ» в федеральном законодательстве, ненадлежащего исполнения служебных обязанностей ответственными работниками и отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства учреждения за их деятельностью.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений федерального законодательства с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующих;
2. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц учреждения, допустивших указанные в представлении нарушения законодательства;
3. О времени и результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение 30 дней с момента поступления настоящего представления.

Прокурор района

А.В. Роньжин

Учаев А.А., тел.: 883190 4 – 12 – 72