



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Прокуратура
Пильнинского района

ул. Калинина, д. 46,
р.п. Пильна, Нижегородская область, 607490

24.06.2015 № 06-02-2015



45358768317

Директору ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник» Пильнинского района»

Сазоновой Е.С.

ул. Садовая, д.1-а, с. Столбищи,
Пильнинский муниципальный округ

rodnik@soc.pln.nnov.ru

Приказом министерства социальной политики Нижегородской области от 10.12.2013 № 937 «О системе социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Нижегородской области» утверждены Требования к порядку ведения личных дел несовершеннолетних, находящихся на стационарном обслуживании в учреждениях (далее по тексту – Требования от 10.12.2013 № 937).

В соответствии с п. 1 Требования от 10.12.2013 № 937 на каждого воспитанника, принятого на стационарное социальное обслуживание в учреждение социального обслуживания семьи и детей (далее - Учреждение), формируется личное дело, которое содержит:

- 1.1. Документ, на основании которого несовершеннолетний помещен в Учреждение (один из перечня):
- 1.2. Подлинник или заверенная копия свидетельства о рождении или паспорт (при достижении ребенком возраста 14 лет).
- 1.3. Фотография ребенка 3х4.
- 1.4. Данные (справка) первичного медицинского осмотра при поступлении несовершеннолетнего в Учреждение.
- 1.5. Опись личных вещей несовершеннолетнего при его поступлении в Учреждение.
- 1.6. Копии писем-уведомлений о приеме и нахождении несовершеннолетних в Учреждении, направленные в адрес его родителей (законных представителей) и органов опеки и попечительства несовершеннолетних.
- 1.7. Акты обследования условий жизни несовершеннолетнего и его семьи.
- 1.8. Документы, подтверждающие социальный статус несовершеннолетнего:
- 1.9. Медицинские документы. В период нахождения несовершеннолетнего в Учреждении медицинские документы хранятся в медицинском кабинете, после его выбытия из Учреждения прикладываются к личному делу и сдаются в архив;
- 1.10. Документы об образовании.
- 1.11. Копия анкеты в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.
- 1.12. Приказ о зачислении несовершеннолетнего в Учреждение.
- 1.13. Приказ об отчислении несовершеннолетнего из Учреждения.
- 1.14. Документ, на основании которого несовершеннолетний отчислен из Учреждения.

В соответствии с п. 6 Требования от 10.12.2013 № 937 личное дело на оборотной стороне папки имеет опись документов и материалов, содержащихся в нем. Опись документов заверяется подписью сотрудника, ответственного за ведение личных дел.

В ходе проверки личных дел детей, находящихся в ГБУ «СРЦН «Родник» Пильнинского муниципального округа» установлены следующие нарушения:

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства в сфере об
организации профилактики работы с
несовершеннолетними

Прокуратурой района проведена проверка исполнения ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник» (далее – СРЦН) требований действующего законодательства в ходе которой установлено, следующее.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее по тексту - Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ) законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ к специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, органов управления социальной защитой населения относятся социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно п. 4 ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации уведомляют родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей о нахождении несовершеннолетних в указанных учреждениях

Прокуратура Нижегородской области
№ 2022/016-06-02-2025/1/Прайс-25-2022/0636

в нарушение п.1.1. Требований от 10.12.2013 № 937 отсутствует заявление родителя в личном деле №9 Рябкиной А.М. (приказ 16-с от 2.03.2024); в личном деле № 15 Гороховой К.А. (приказ о зачислении 21-с от 21.03.2024); в личном деле № 24 Краснова Е.А.; в личном деле № 12 Волкова Э.Р.; в личном деле № 56 Георгиевой Е.Н., в личном деле № 53 Георгиевой Н.С.; в личном деле № 55 Георгиева П.С., в личном деле № 54 Георгиевой В.С.; в личном деле № 52 Георгиева Р.В.

в нарушение п.1.3. Требований от 10.12.2013 № 937 отсутствует фотография ребенка 3x4 в личном деле №9 Рябкиной А.М. (приказ 16-с от 2.03.2024); в личном деле № 32 Филиппова М.В.; в личном деле № 13 Каширина П.Б.; в личном деле № 25 Плетневой Е.С.; в личном деле № 24 Краснова Егора Александровича; в личном деле № 12 Волкова Э.Р., в личном деле № 26 Плетнева В.С.; в личном деле № 45 Ванечкиной А.С.; в личном деле № 36 Рябкиной К.М.; в личном деле № 38 Ермолаева А.А., в личном деле № 35 Данилиной Д.В.; в личном деле № 7 Беляковой В.А.; в личном деле № 5 Никонова Г.П.; в личном деле № 6 Никоновой А.П.; в личном деле № 33 Гороховой К.А.

в нарушение п.1.7. Требований от 10.12.2013 № 937 отсутствует акт обследования условий жизни несовершеннолетнего в личном деле № 23 Султанаевой Е.Р.

в нарушение п.1.9. Требований от 10.12.2013 № 937 отсутствует выписка из истории болезни по форме № 063/у, карта профилактических прививок Ф-63 в личном деле №9 Рябкиной А.М. (приказ 16-с от 2.03.2024); в личном деле № 32 Филиппова М.В.; в личном деле № 13 Каширина П.Б.; в личном деле № 16 Радаева А.Р., в личном деле № 15 Гороховой К.А.; в личном деле № 25 Плетневой Е.С., в личном деле № 27 Терентьева И.С.; в личном деле № 24 Краснова Егора Александровича; в личном деле № 30 Шемыровой Е.М., в личном деле № 29 Шемырова Я.М.; в личном деле № 28 Терентьева Е.С., в личном деле № 12 Волкова Э.Р., в личном деле № 11 Чугодашевой Е.М., в личном деле № 26 Плетнева В.С.; в личном деле № 18 Осинкиной Т.В.; в личном деле № 37 Рябкиной Т.М.; в личном деле № 45 Ванечкиной А.С.; в личном деле № 39 Ковылко Н.А.; в личном деле № 36 Рябкиной К.М.; в личном деле № 38 Ермолаева А.А.; в личном деле № 35 Данилиной Д.В.; в личном деле № 40 Шевченко А.В.; в личном деле № 56 Георгиевой Е.Н., в личном деле № 31 Кузнецова А.В.; в личном деле № 23 Султанаевой Е.Р.; в личном деле № 21 Султанаева Р.Р.; в личном деле № 22 Султанаева А.Р.; в личном деле № 7 Беляковой В.А.; в личном деле № 3 Белякова И.С.; в личном деле № 19 Лебедева Н.В.; в личном деле № 46 Кочкуровой Л.Н., в личном деле № 53 Георгиевой Н.С.; в личном деле № 55 Георгиева П.С.; в личном деле № 51 Жамалетдиновой Э.С.; в личном деле № 54 Георгиевой В.С.; в личном деле № 52 Георгиева Р.В.; в личном деле № 5 Никонова Г.П.; в личном деле № 4 Никонова В.П.; в личном деле № 6 Никоновой А.П.; в личном деле № 33 Гороховой К.А.

в нарушение п.1.10. Требований от 10.12.2013 № 937 отсутствует характеристика с места учебы в личном деле №9 Рябкиной А.М.,

18.04.2016г.р. (приказ 16-с от 2.03.2024); в личном деле № 32 Филиппова М.В.18.11.2014г.р.; в личном деле № 13 Каширина П.Б., 11.08.2008 г.р. в личном деле № 16 Радаева А.Р., 06.05.2014 г.р; в личном деле № 15 Гороховой К.А.,19.03.2015 г.р; в личном деле № 25 Плетневой Е.С., 01.10.2018 г.р.; в личном деле № 27 Терентьева И.С., 01.10.2013 г.р., в личном деле № 30 Шемыровой Е.М., 10.06.2015 г.р; в личном деле № 29 Шемырова Я.М., 19.02.2014 г.р., в личном деле № 28 Терентьева Е.С., 24.10.2017 г.р.; в личном деле № 12 Волкова Э.Р., 19.03.2010 г.р., в личном деле № 18 Осинкиной Т.В., 09.10.2012 г.р.; в личном деле № 37 Рябкиной Т.М., 18.03.2014г.р.; в личном деле № 45 Ванечкиной А.С., 14.12.2012г.р.; в личном деле № 38 Ермолаева А.А., 19.09.2012 г.р.; в личном деле № 35 Данилиной Д.В., 29.07.2008 г.р.; в личном деле № 40 Шевченко А.В., 02.06.2011г.р., в личном деле № 31 Кузнецова А.В., 03.12.2009 г.р.; в личном деле № 23 Султанаевой Е.Р., 27.07.2015 г.р.; в личном деле № 21 Султанаева Р.Р., 18.04.2010 г.р.; в личном деле № 22 Султанаева А.Р., 29.11.2012 г.р.; в личном деле № 3 Белякова И.С., 18.06.2013 г.р.; в личном деле № 19 Лебедева Н.В., 16.03.2011г.р.; в личном деле № 46 Кочкуровой Л.Н., 07.08.2008 г.р., в личном деле № 53 Георгиевой Н.С., 15.09.2013; в личном деле № 55 Георгиева П.С., 26.02.2015 г.р.; в личном деле № 51 Жамалетдиновой Э.С., 26.01.2017; в личном деле № 54 Георгиевой В.С.,22.06.2012г.р.; в личном деле № 5 Никонова Г.П., 18.10.2014; в личном деле № 4 Никонова В.П., 18.10.2014; в личном деле № 6 Никоновой А.П., 28.05.2013; в личном деле № 33 Гороховой К.А., 21.07.2018; в личном деле № 41 Орлова А.В., 27.08.2009; в личном деле № 42 Тянь Н.Д., 14.11.2010г.р.; в личном деле № 44 Тянь Д.Д., 24.06.2016г.р., в личном деле № 43 Тянь Я.Д., 27.03.2014г.р.

в нарушение п.1.14. Требований от 10.12.2013 № 937 отсутствует документ, на основании которого несовершеннолетний отчислен из Учреждения в личном деле № 13 Волкова П.Б. (заявление Волкова Б.М.), в личном деле № 16 Радаева А.Р.(заявление Радаевой А.Ю.); в личном деле № 15 Гороховой К.А. (приказ об отчислении 32-с от 01.04.2024 заявление Гороховой Ю.А.), в личном деле № 12 Волкова Э.Р., в личном деле № 18 Осинкиной Т.В., в личном деле № 40 Шевченко А.В.; в личном деле № 19 Лебедева Н.В.

в нарушение п. 6 Требований от 10.12.2013 № 937 описи личных дел несовершеннолетних не заверены подписью сотрудника, ответственного за ведение личных дел.

В соответствии с п.1 ст. 38, п. 1, 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, разработанные и утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке установленном Правительством Российской Федерации; соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее – Федеральный закон № 52).

Правительство Российской Федерации постановлением от 24 июля 2000 г. № 554 утвердило Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, предусматривающем, что основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания; нормативными правовыми актами, устанавливающими единые санитарно-эпидемиологические требования, в том числе к условиям воспитания и обучения, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила, санитарные нормы и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормативы).

Статья 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что охрана здоровья обучающихся включает проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий; организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В соответствии с п.1 ст. 28 Федерального закона № 52 в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В нарушении вышеуказанных санитарно-эпидемиологических требований в ходе выездной проверки, проводимой прокуратурой Пильнинского района, специалистом территориального отдела Управления Роспотребнадзора выявлены следующие нарушения:

- ✓ (1) в комнате личной гигиены для девочек одна из двух раковин для мытья рук имеет дефекты (трещины), что является нарушением п. 2.4.11. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;
- ✓ (2) в помещении для стирки белья, в туалете рядом с медицинским кабинетом к раковинам для мытья рук отсутствует подводка горячей воды, что является нарушением п. 2.6.5. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;
- ✓ (3) на момент проверки не предоставлены маркировочные ярлыки на пищевую продукцию (бананы, яблоки), что является нарушением п.2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к

организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

05.10.2009 Президентом Российской Федерации утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, согласно пп. «г» п. 11 одной из основных задач противодействия терроризму является поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 - ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - ФЗ № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии со ст. 2 ФЗ № 35-ФЗ одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 410 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, которые устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укомплектованности этих объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий) (далее - Требования).

Разделом 3 Требования установлено, что антитеррористическая безопасность обеспечивается путем осуществления мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с п. 30 Требования на каждый объект (территорию) в соответствии с актом обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).

Согласно п. 35 Требования актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в случае изменения: общей площади и периметра объекта (территории); количества

потенциально опасных и критических элементов объекта (территории); сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории); - мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

В 2020 году утвержден паспорт безопасности ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник» Пильнинского района».

Согласно п. 6 акта обследования и категорирования объекта (территории) социального учреждения от 25.12.2020 объекту присвоена 2 категория опасности

Пунктом 6.2. акта обследования установлено, что для наиболее полной антитеррористической защищенности учреждения требуется установка дополнительной видеокамеры у ворот входа на территорию.

Согласно п. 17 акта о приемке выполненных работ № 8 от 15.12.2023 видекамера установлена, однако, в нарушение Требований ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник» Пильнинского района» паспорт безопасности не актуализирован.

Несоблюдение требований антитеррористической защищенности может привести к угрозе жизни и здоровья граждан, в том числе работников учреждения и несовершеннолетних лиц, пребывающих в учреждении и на его территории.

Кроме того, в ходе проведения проверки прокуратурой района установлено, что несмотря на изменения федерального и регионального законодательства работа по актуализации локальных актов ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник» Пильнинского района» не ведется.

На официальном сайте учреждения размещены локальные акты от 2017 года.

С 16.01.2025 директором ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родник» Пильнинского района» является Сазонова Е.С., однако, на официальном сайте на момент проверки не актуализирована информация о руководителе.

Нарушения федерального законодательства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей ответственными должностными лицами и ненадлежащего контроля за их действиями со стороны руководства администрации.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

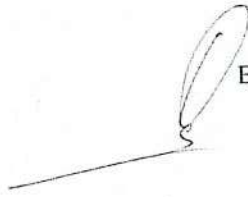
В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять конкретные меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих нарушению законодательства.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к ответственности.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции


Е.М.Оганин