



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

Прокуратура
Дальнеконстантиновского района

ул. Кочина, д. 16

р.п. Дальнее Константиново, 606310

23.09.2022 5-2-2022

№

Директору ГБУ
«Дальнеконстантиновский дом-
интернат для престарелых и
инвалидов»

Морочкиной С.Г.

ул. Центральная, д. 6, п.ст.
Суроватиха, Дальнеконстантиновский
район, Нижегородская область, 606321

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
при реализации национального проекта
«Демография»

Прокуратурой Дальнеконстантиновского района проведена проверка соблюдения ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» действующего законодательства при реализации национального проекта «Демография», а также по иным вопросам.

Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации утвержден паспорт национального проекта «Демография».

В структуру национального проекта «Демография» входит федеральный проект «Старшее поколение».

Одной из задач указанного федерального проекта является создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, создание мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

Целью федерального проекта «Старшее поколение» выступает сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

В силу положений части 2 статьи 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (часть 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалид - лицо, которое имеет нарушение

А 040141

здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 181-ФЗ социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона № 181-ФЗ инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе и помощи, предоставляются медицинские и бытовые услуги на дому либо в стационарных организациях.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон № 442-ФЗ) гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, а именно полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности.

В соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 16 Федерального закона № 442-ФЗ индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года. Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы.

Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг - обязательный характер.

Согласно части 1 статьи 20 Федерального Закона № 442-ФЗ получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- 2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического

наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18 Федерального Закона № 442-ФЗ гражданин или его законный представитель имеет право отказаться от социального обслуживания, социальной услуги. Отказ оформляется в письменной форме и вносится в индивидуальную программу.

Отказ получателя социальных услуг или его законного представителя от социального обслуживания, социальной услуги освобождает уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и поставщиков социальных услуг от ответственности за предоставление социального обслуживания, социальной услуги.

В ходе проведенной проверки установлено, что ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» является поставщиком социальных услуг в стационарной форме Мухину К.А., 19.10.1962 г.р., являющемуся инвалидом 2 группы, Магуле И.П., 14.02.1954 г.р., являющемуся инвалидом 2 группы.

Индивидуальной программой предоставления социальных услуг Мухину К.А. и Магуле И.П. положено консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранения здоровья получателей социальных услуг, проведения оздоровительных мероприятий, наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья) не менее 1 раза в месяц, а также организация досуга и отдыха, в том числе обеспечения книгами, журналами, газетами, настольными играми не менее 1 раза в сутки.

Вместе с тем, при изучении отчета о выполнении индивидуальной программы предоставления социальных услуг за июль и август 2022 года

установлено, что вышеуказанные социально-медицинская и социально-бытовая услуги инвалидам 2 группы Мухину К.А. и Магуле И.П. предоставлены не в полном объеме, а именно в июле - 1 раз, в августе - 4 раза.

2 Кроме того, в учреждении не ведется учет предоставления гражданам социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых услуг и услуг в целях повышения коммуникативного потенциала, что ставит под сомнение их предоставление получателям социальных услуг

Согласно части 1 статьи 17 Федерального Закона № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

3 Установлено, что договоры о предоставлении социальных услуг, заключенные с Никишатовым В.В. и Поляковой А.Е., действуют до 17.06.2022, однако на момент проверки 15.09.2022 новых договоров, заключенных с указанными получателями государственных услуг, не имеется.

В силу статьи 22 Трудового Кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

Средство индивидуальной защиты - средство, используемое для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения (статья 209 Трудового Кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 214 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

Приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н утверждены Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - Правила).

В силу пункта 13 Правил работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам СИЗ в установленные сроки.

Сроки пользования СИЗ исчисляются со дня фактической выдачи их работникам.

Выдача работникам и сдача ими СИЗ фиксируются записью в личной карточке учета выдачи СИЗ, форма которой приведена в приложении к настоящим Правилам.

У Вместе с тем, в ходе проверки личных карточек учета выдачи СИЗ работникам ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» установлено, что последние записи о выдаче СИЗ фельдшеру Ромашовой М.А., медицинской сестре Ковиловой Т.Ю., санитарке палатной Липатовой Л.И., санитарке палатной Савельевой Н. сделаны в 2017 году.

Кроме того, личные карточки учета выдачи СИЗ работникам ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» ведутся не в соответствии с формой, утвержденной Правилами, а именно не указаны следующие сведения:

- табельный номер работника;
- структурное подразделение;
- дата поступления работника на работу;
- дата изменения профессии (должности) или перевода в другое структурное подразделение;
- наименование и пункт типовых (типовых отраслевых) норм бесплатной выдачи СИЗ;
- единица измерения выдачи СИЗ;
- № сертификата или декларации соответствия СИЗ;
- % износа выданных СИЗ;
- дата, количество, % износа сданных СИЗ, а также подпись сдавшего и подпись принявшего СИЗ;
- подпись руководителя структурного подразделения.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащем ведении ответственным работником учреждения личных карточек учета выдачи СИЗ, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В соответствии со статьей 214 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель также обязан обеспечить проведение инструктажей по охране труда.

Согласно пункту 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (далее – Порядок) проводятся следующие виды инструктажа по охране труда на рабочем месте:

- а) первичный инструктаж по охране труда;
- б) повторный инструктаж по охране труда;
- в) внеплановый инструктаж по охране труда.

Повторный инструктаж по охране труда проводится не реже одного раза в 6 месяцев (пункт 14 Порядка).

5 Проверкой установлено, что в ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» не соблюдается периодичность проведения повторных инструктажей по охране труда. Например, согласно журнала регистрации инструктажей по охране труда с главным бухгалтером учреждения Барышевой В.Е. повторный инструктаж по охране труда проведен 26.06.2019, при этом следующий инструктаж проведен лишь 15.08.2022.

Аналогичная ситуация имеет место быть и с другими сотрудниками государственного учреждения.

В силу пункта 3 Порядка обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда относятся к профилактическим мероприятиям по охране труда, направлены на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение их последствий и являются специализированным процессом получения знаний, умений и навыков.

6
Вместе с тем, в ходе проверки медицинского кабинета ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» установлено, что медицинской сестрой не соблюдаются требования охраны труда, а именно на иглы после инъекций надеты колпачки, что говорит о ненадлежащем проведении организацией с медицинским работником мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В части обеспечения безопасности пребывания граждан в ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для инвалидов и престарелых» выявлены следующие нарушения.

7
Персонал учреждения не владеет сведениями о правильном порядке проведения дезинфекции в помещениях, растворы «жавель-солид» используются в нарушение инструкции, что не позволяет проводить качественную дезинфекцию помещений, оборудования и инвентаря (нарушение п.п. 9.37, 9.39 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее - СП 2.1.3678-20).

Медицинский блок в учреждении включает в себя: кабинет приема, процедурный кабинет, помещение первичной обработки поступающих (ванна с раковиной и туалет).

8
В кабинете приема имеются дефекты отделки пола, стен, потолка, что затрудняет проведение влажной уборки и дезинфекции (нарушение п.п. 2.7, 4.3.3. СП 2.1.3678-20).

9
В процедурном кабинете установлена двойная раковина для мытья рук и медицинских инструментов со смесителем с кистевым управлением, что является нарушением п. 4.4.6. СП 2.1.3678-20.

10
Отходы класса Б (перчатки, салфетки с кровью) в кабинете «навалены» выше края емкости вместе с отходами класса А, что не позволяет проведению дезинфекции отходов класса Б без утрамбовывания; имеются две емкости для дезинфекции перчаток, которые впоследствии пересыпаются в отходы класса Б, на иглы после инъекций надеты колпачки (нарушение п.п. 169, 194 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым

помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

11
Емкости для дезинфекции используются не по назначению. (например, в емкости с маркировкой «для обработки шприцев» на момент проверки лежали ножницы), на емкости для дезинфекции отходов класса Б отсутствует крышка, рабочие растворы дезинфицирующих средств в используемых емкостях для дезинфекции отсутствуют (нарушение п.п. 3548, 3549 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»).

12
В обеденном зале имеются дефекты отделки потолка, на пищеблоке - дефекты отделки пола, стен, что является нарушением п. 2.16. СанПиН 2.3./2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3./2.4.3590-20).

Персонал правил приготовления дезинфицирующих растворов не знает, растворы готовятся в нарушение инструкции, что не позволяет провести качественную дезинфекцию помещений и посуды (нарушение п.п. 2.18, 3.10 СанПиН 2.3./2.4.3590-20).

13
Согласно этикеткам на коробках со свежими овощами условия хранения капусты белокочанной, лука репчатого, моркови составляет $-4 -6^{\circ}\text{C}$, однако на момент проверки температура на складе для хранения овощей составляла $+17^{\circ}\text{C}$ (нарушение п. 3.1 СанПиН 2.3./2.4.3590-20).

14
В части соблюдения законодательства о пожарной безопасности установлено, что в нарушение пункта 24 Правил противопожарного режима в Российской Федерации дверь лестничной клетки не оборудована приспособлением для самозакрывания.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении работниками ГБУ «Дальнеконстантиновский дом-интернат для инвалидов и престарелых» своих обязанностей, что не отвечает целям и задачам национального проекта «Демография» и в должной мере не обеспечивает безопасность пребывания граждан в указанном социальном учреждении.

Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. С целью устранения нарушений и их недопущения впредь принять следующие конкретные меры:
 - исключить факты непредоставления или предоставления не в полном объеме предусмотренных индивидуальной программой социальных услуг получателям таких услуг;
 - заключить с указанными в представлении гражданами новые договоры на предоставление социальных услуг;
 - обеспечить надлежащее ведение личных карточек СИЗ работников учреждения;
 - соблюдать периодичность проведения инструктажей по охране труда;
 - устранить указанные в обращении нарушения санитарно-эпидемиологических правил и правил противопожарного режима в Российской Федерации.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к ответственности.

Прокурор района



А.Е. Бондарь